



Jämställd tillämpning av kommunala medel inom kultur- och fritidsområdet

Eksjö kommun

Januari 2018 – Fredric Gyllensten och Amanda Bylin

Innehåll

Innehåll	1
Sammanfattning	2
1. Inledning	4
2. Granskningsresultat	6
Bilagor	16

Sammanfattning

Deloitte AB har av de förtroendevalda revisorerna i Eksjö kommun fått uppdraget att genomföra en granskning avseende jämställd tillämpning av kommunala medel inom kultur- och fritidsområdet.

Revisionsfråga

Har tillväxt- och utvecklingsnämnden en ändamålsenlig resursfördelning som säkerställer en jämställd tillämpning av kommunala medel?

Svar på revisionsfråga

Vår sammanfattande bedömning är att tillväxt- och utvecklingsnämnden delvis har en ändamålsenlig resursfördelning som säkerställer en jämställd tillämpning av kommunala medel.

Iakttagelser

- Ekonomiskt stöd till föreningar lämnas enligt fullmäktiges övergripande riktlinjer genom kommunens utskott. Utskotten avskaffades år 2015.
- Bidragsansökningar som faller utanför angivna ramar får beviljas om särskilda skäl föreligger, men vad som utgör särskilda skäl fastställs inte i styrdokumentet.
- Under 2017 har 61 föreningar erhållit bidrag. Fem föreningar har erhållit 64 % av det totala bidraget.

- Den förening som tilldelats störst bidrag under 2017 (Eksjöortens Ryttarförening) har erhållit 23 % av årets totala föreningsbidrag i kommunen.
- Det finns en diskrepans mellan genomsnittlig genusfördelning i kommunens föreningar och deltagartimmar fördelat på könstillhörighet. Pojkar deltar i respektive aktivitet i större utsträckning än flickor.
- Flickor i kommunen erhöll år 2017 i genomsnitt en markant större bidragssumma än pojkar.
- Det utskott (samhällsbyggnadsutskottet) som enligt styrdokumentet för bidragsregler och fördelningsprinciper beslutar om bidragsbelopp och träningstider vid kommunens anläggningar existerar inte.
- Bidragsreglerna för aktivitets-, investerings-, arrangemangsbidrag och bidrag till studieförbund saknar fastställda belopp eller riktvärden för bidragens storlek.

Rekommendationer

Efter genomförd granskning rekommenderar vi tillväxt- och utvecklingsnämnden följande:

- Uppdatera de övergripande riktlinjerna för föreningsbidrag till att återspegla kommunens nuvarande politiska organisation.
- Specificera vad som utgör särskilda förhållanden för att bidrag ska beviljas vid ofullständig eller avvikande ansökan.
- Beakta rimligheten i nuvarande bidragsfördelning bland kommunens föreningar.

- Se över vilka möjligheter som finns att öka flickors intresse att delta i föreningsaktiviteter.
- Beakta hur nuvarande bidragsgivning slår i förhållande till genus.
- Uppdatera styrdokumenterna avseende bidragsregler och fördelning av träningstid vid kommunens anläggningar till att återspegla kommunens nuvarande organisation.
- Tydligt ange i bidragsreglerna hur storleken på bidrag beräknas.

Jönköping den 29 januari 2018

DELOITTE AB

Fredric Gyllensten

Granskningsledare

Amanda Bylin

Verksamhetskonsult

1. Inledning

Bakgrund

Det pågår en allmän debatt kring huruvida medlen inom offentlig sektor fördelas mellan könen på ett jämställt sätt.

Debatten fokuserar till stor del på hur de olika könen deltar i olika typer av fritids- och föreningsliv. Det finns en risk att kommunens resursfördelning mellan olika typer av föreningar och aktiviteter inte främjar jämställdheten mellan könen på ett tillfredställande sätt.

Utifrån ett riskperspektiv ser revisorerna ett behov av att utvärdera jämställdhetsaspekten av de kommunala medlen, med särskilt fokus på kultur- och fritidsaktiviteter.

Syfte och avgränsning

Granskningens syfte är att undersöka huruvida de kommunala medlen inom Eksjö kommuns kultur- och föreningsliv tillämpas på ett jämställt sätt. Granskningen har begränsats till tillväxt- och utvecklingsnämndens verksamheter inom kultur- och fritidsområdena.

Revisionsfråga

Har tillväxt- och utvecklingsnämnden en ändamålsenlig resursfördelning som säkerställer en jämställd tillämpning av kommunala medel?

Underliggande frågeställningar

- Vilka principer och/eller policyers finns avseende föreningsbidrag?
- Vilka föreningar får bidrag från kommunen? Vilka har fått avslag?
- Hur ser genusfördelningen ut bland deltagarna i olika aktiviteter?
- Hur ser nämndens resursfördelningsmodell ut?
 - Finansiell?
 - Träningstid?

Metod och granskningsinriktning

Granskningen har genomförts genom *dokumentstudier, statistiska analyser* samt genom korrespondens med följande befattningshavare:

- Tillväxt- och utvecklingschef
- Chefen för fritidsavdelningen.

Granskningen har delats in i följande sju faser:

- Planering.
- Samla fakta/underlag genom korrespondens och dokumentgranskning.
- Genomgång, sammanställning och analys av insamlat material. Vid behov komplettering med mer material.

- Framtagning av viktiga iakttagelser och rekommendationer samt svar på revisionsfråga.
- Rapportskrivning inkl. sakavstämning.
- Presentation av granskning till revisorer.
- Godkänd rapport skickas till berörda nämnder & revisorer.

Kvalitetssäkring

Kvalitetssäkring har skett genom Deloittes interna kvalitetssäkringssystem. Rapporten har även kvalitetssäkrats av de intervjuade personerna.

2. Granskningsresultat

Utifrån genomförd korrespondens och granskat material har en övergripande beskrivning av tillämpningen av de kommunala medlen inom kultur- och fritidsområdet gjorts nedan. De iakttagelser som framkommit till följd av korrespondens och dokumentstudier redogörs under den rubrik som ansetts mest lämplig.

Vilka principer och/eller policyers finns avseende föreningsbidrag?

Fullmäktige i Eksjö kommun fastställde i december 2013 ett styrdokument med övergripande riktlinjer avseende bidrag för ideella kultur- och fritidsorganisationer i kommunen.

I de övergripande riktlinjerna fastslår fullmäktige att det ideella föreningslivet är av vikt då det bl.a. bidrar till medborgarnas ansvarstagande och insikt i demokratiska traditioner. Vidare konstaterar fullmäktige att föreningslivet har positiv inverkan på folkhälsan genom att aktivitetsdeltagarna får fysisk, psykisk och social stimulans. Till följd av dessa effekter fastställer fullmäktige i riktlinjerna att kommunens organ bör stödja eller underlätta för föreningar genom ekonomiskt stöd, samt ha en positiv grundsyn till det ideella föreningslivet.

Enligt de övergripande riktlinjerna ges ekonomiskt stöd genom respektive utskott eller delegat. Utskotten har rätt att förutsättningslöst bevilja bidrag även om ansökan inte uppfyller fastställda regler, om det föreligger särskilda skäl.

Fördelningen av det ekonomiska stödet ska prioritera barn- och ungdomsverksamhet och utgå ifrån följande utgångspunkter:

- Bidrag för att tillgängliggöra lokaler och anläggningar som möjliggör verksamhet. Detta kan ske genom:
 - Subventionering av hyra (kommunägda lokaler)
 - Direkt bidrag till drift/underhåll (föreningsägda lokaler)
 - Investeringsbidrag för uppförande av nya föreningsägda anläggningar.
- Bidrag kan ges för faktisk verksamhet, främst till åldern 7-20 år. Åldersbegränsningen gäller ej för kultur- eller övriga arrangemang.
- Föreningar ska vara demokratiskt uppbyggda och ha väl genomtänkta mål.
- Aktiviteter måste vara drogfria.
- Endast den enskilda föreningen har det ekonomiska ansvaret för sin egen verksamhet.
- Bidrag kan endast lämnas i mån av medel.

Ansökan om bidrag insändes skriftligt till kommunen på en särskild blankett. Ansökningsdatum för de kommunens olika bidragstyper (redogörs i detalj under rubriken om resursfördelning nedan) framgår i tabell 1.

Tabell 1. Ansöknings- och utbetalningsdatum för bidrag

Bidragsform	Sista ansökningsdag	Utbetalning
Lokalbidrag	1 november*	Februari (senast)
Aktivitetsbidrag	25 februari* 25 augusti*	Mars (senast) September
Stödbidrag	1 november	Löpande
Investeringsbidrag	1 november	Efter redovisning av slutförda arbeten/ gjorda inköp
Arrangemangsbidrag	6 veckor före arrangemanget	Efter redovisning
Bidrag till allmän samlingslokal	1 november	Januari (senast)
Bidrag till studieförbund	1 april	Maj (senast)

Källa: Bidragsregler 2013

För lokal- och aktivitetsbidrag gäller att för sent inkomna ansökningar inom en månad ges ett avdrag på 10 %. Inom två månader för sena ansökningar medför 20 % avdrag och ansökningar som inkommer mer än två månader sent avslås.

Bedömning

De övergripande riktlinjerna föreskriver att ekonomiskt stöd till föreningar lämnas genom kommunens utskott. Vi noterar dock att Eksjö kommun sedan år 2015 övergått till en organisation med politiska nämnder. De bidragsgivande organen som anges i riktlinjerna existerar därmed inte.

Vidare noterar vi att utskotten har rätt att godkänna ansökningar som faller utanför angivna bidragsramar om särskilda skäl föreligger. Någon definition av vad som utgör särskilda skäl återfinns dock inte i riktlinjerna eller bidragsreglerna. Vår

bedömning är att detta medför risk att bidrag betalas ut till andra verksamheter än de som avses i styrdokumentet.

Vi noterar även att det i utgångspunkterna för fördelning av ekonomiskt stöd saknas förbehåll för genusfördelning.

Rekommendation

Tillväxt- och utvecklingsnämnden rekommenderas uppdatera de övergripande riktlinjerna för föreningsbidrag till att återspegla kommunens nuvarande politiska organisation.

Tillväxt- och utvecklingsnämnden rekommenderas specificera vad som utgör särskilda förhållanden för att bidrag ska beviljas vid ofullständig eller avvikande ansökan.

Vilka föreningar och fritidsaktiviteter får bidrag från kommunen? Vilka har fått avslag?

Under år 2017 har Eksjö kommuns fritidsavdelning mottagit totalt 109 ansökningar om föreningsbidrag. Kommunen betalade under 2017 ut föreningsbidrag till 61 olika föreningar på totalt 2 706 090 kr. De bidragstyper som betalats ut är aktivitets-, investerings-, lokalbidrag för föreningsägda respektive hyrda lokaler samt stödbidrag. En fullständig sammanställning av bidragsansökningar och belopp återfinns i bilaga 1-5.

De fem föreningar som erhållit högst totala bidragsbelopp under 2017 redogörs i tabell 2 nedan.

Tabell 2. Föreningar med högst totala bidrag 2017

Förening	Totalt bidragsbelopp (kr)
Eksjöortens Ryttnärförening	640 240
Hjältevads Mariannelunds IS	407 230
IFK Hult	394 440
IF Eksjö Fotboll	154 768
Eksjö Skid- och Orienteringsklubb	151 810
TOTALT	1 748 488

Källa: Fritidsavdelningen

Av de 109 inkomna bidragsansökningarna under 2017 har fritidsavdelningen avslagit 3 ansökningar:

- Mariannelunds Idrottsskola (lokalbidrag - hyrd lokal)
- Bruzaholms Samhällsförening (stödbidrag)
- Barnens Rätt I Samhället (stödbidrag).

Mariannelunds Idrottsskolas ansökan avslogs då det redan är subventionerade priser i de hallar föreningen sökte lokalbidrag för.

Bruzaholms Samhällsförening sökte bidrag för att täcka driftkostnaden av elljusspår. Kommunen beviljar dock inte stödbidrag för dessa utgifter.

Barnens Rätt I Samhället nekades stödbidrag då kommunen endast beviljar bidrag till lokala kultur- och fritidsföreningar som är verksamma i Eksjö kommun.

Tabell 3 nedan jämför utbetalade föreningsbidrag per invånare i Eksjö kommun med liknande kommuner och riket i stort under år 2011 – 2016.

Tabell 3. Föreningsbidrag (kr/invånare) i Eksjö, liknande kommuner och riket

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Eksjö	178	159	188	46	54	54
Liknande kommuner	106	95	192	105	118	81
Riket	132	121	156	108	114	99

Källa: Kolada

Bedömning

Vi noterar att de fem föreningar som erhållit mest bidrag i Eksjö under 2017 sammanlagt erhållit c:a 64 % av de totala föreningsbidragen kommunen betalat ut. Vidare noterar vi att Eksjöortens Ryttnärförenings erhållna bidrag utgör 23 % av kommunens föreningsbidrag under året.

Det största enskilda bidraget som betalats ut under 2017 är ett investeringsbidrag till Eksjöortens Ryttnarörening på 462 000 kr. Eksjöortens Ryttnarörening har även erhållit ett lokalbidrag för föreningssägd lokal på 160 000 kr, vilket också är det näst största bidraget kommunen betalat ut under året.

Eksjö kommun har totalt sett minskat sina föreningssbidrag per invånare sedan år 2011. Vi noterar en särskild minskning i utbetalade belopp mellan år 2013 och 2014. Eksjö har betalat väsentligt mindre föreningssbidrag per invånare än såväl liknande kommuner som riket sedan år 2014. Utifrån de underlag vi erhållit för år 2017 kan vi dock konstatera att Eksjö beviljat 97 % av inkomna bidragsansökningar. Vår bedömning är därav att kommunens minskade föreningssbidrag per invånare inte beror på ett restriktivt handläggande av ansökningar.

Rekommendation

Tillväxt- och utvecklingsnämnden rekommenderas beakta rimligheten i nuvarande bidragsfördelning bland kommunens föreningar.

Hur ser genusfördelningen ut bland deltagarna i olika aktiviteter?

I syfte att illustrera genusfördelningen bland deltagarna i olika föreningsaktiviteter i Eksjö kommun har ett riktat urval gjorts. Genusfördelningen i kommunens idrottsföreningar med över 100 barn och ungdomar sammanställs i tabell 4 nedan.

Tabell 4. Genusfördelning föreningsaktiviteter i Eksjö kommun

Förening	Pojkar (7-20 år)	Flickor (7-20 år)	Andel flickor
Eksjö BK	170	216	56 %
IF Eksjö Fotboll	279	184	39,7 %
IBK Husar	95	30	24 %
Eksjö Gymnastiksällskap	60	120	66,7 %
Eksjöortens Ryttarförening	1	145	99,3 %
Höreda GIF	72	32	30,8 %
Eksjö HC	128	7	5,2 %
HMIS	Ingen uppgift	Ingen uppgift	-
Eksjö Cykelklubb	Ingen uppgift	Ingen uppgift	-
GENOMSNIITT	115	105	47,7 %

Källa: Fritidsavdelningen

Statistik avseende det lokala aktivitetsbidraget i kommunen visar att det totalt registrerats 86 472 deltagartimmar under år 2016. Av dessa avser 48 669 timmar pojkar och 37 803 timmar flickor. Fritidsavdelningen har ännu inte sammanställt statistiken för år 2017.

Bedömning

Utifrån de sju föreningar vi erhållit underlag för kan vi konstatera att den genomsnittliga föreningen har 115 pojkar och 105 flickor i åldrarna 7 – 20 år. Procentuellt har den genomsnittliga föreningen därmed c:a 52 % pojkar och 48 % flickor. Genusfördelningen skiljer sig dock markant från genomsnittet i en majoritet av föreningarna.

Pojkarna står för 56 % av de registrerade 86 472 deltagartimmarna i kommunen, medan flickornas timmar utgör 44 %. När fördelningen av deltagartimmar jämförs med den genomsnittliga genusfördelningen ovan kan vi konstatera att pojkar deltar i sina respektive aktiviteter i något större utsträckning än flickor.

Vi noterar att spridningen i genusfördelning är särskilt markant i Eksjöortens Ryttarförening (1 pojke och 145 flickor) och Eksjö HC (128 pojkar och 7 flickor). Detta kan ställas i relation till att Eksjöortens Ryttarförening erhåller 23 % av kommunens totala föreningsbidrag medan Eksjö HC erhåller 1,3 % av bidragen (se bilaga 1-5 nedan). I sammanhanget vill vi dock belysa att Eksjö HC även erhåller visst bidrag i form av subventionerade priser för nyttjande av kommunens ishall, vilket inte inkluderats i den redovisning av föreningsbidrag vi erhållit.

För att skapa en översiktlig bild över huruvida bidragen fördelas på ett jämställt sätt har vi beräknat bidragsfördelningen utifrån respektive förenings andel pojkar och flickor. Fördelningen av bidrag per genus framgår av tabell 5 nedan.

Tabell 5. Fördelning av bidrag per genus

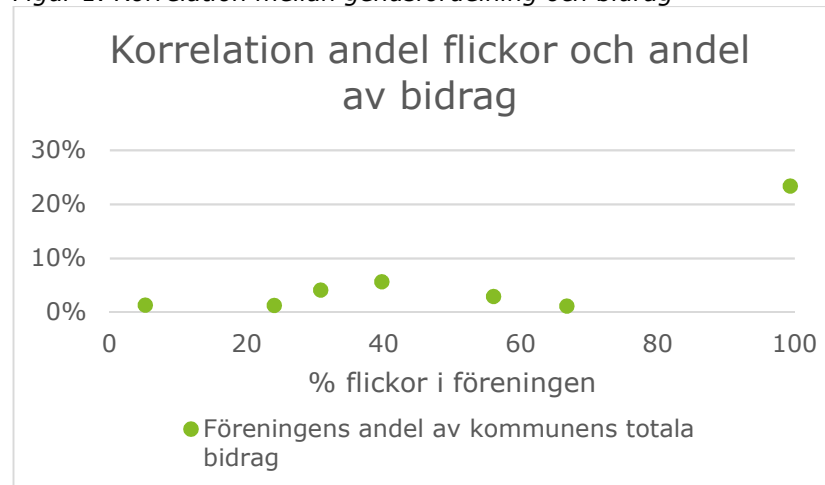
Förening	Bidragsbelopp (kr)	Bidrag till pojkar (kr)	Bidrag till flickor (kr)
Eksjö BK	80 300	35 365	44 968
IF Eksjö Fotboll	154 768	93 262	61 506
IBK Husar	34 700	26 372	8 328
Eksjö Gymnastiksällskap	32 400	10 800	21 600
Eksjöortens Ryttharförening	640 240	4 385	635 855
Höreda GIF	113 550	78 612	34 938
Eksjö HC	36 510	34 617	1 893
GENOMSNITT	156 067	40 488	115 759

Källa: Deloitte

Av bidragsfördelningen per kön kan vi konstatera att flickor i genomsnitt erhöill en markant större bidragssumma än pojkar år 2017. Vi noterar att bidraget till Eksjöortens Ryttharförening avviker kraftigt från övriga belopp, vilket höjer flickornas genomsnittliga bidrag väsentligt.

I syfte att bedöma huruvida det finns ett samband mellan genusfördelning och erhållit bidrag har vi undersökt hur föreningarnas bidrag förändras när andelen flickor i föreningen ökar. De sju föreningar vi erhållit medlemsstatistik för (tabell 4) utgör analysens population. Analysen illustreras i figur 1 nedan.

Figur 1. Korrelation mellan genusfördelning och bidrag



Källa: Deloitte

Utifrån analysresultatet i figur 1 har vi inte kunnat identifiera någon indikation på samband mellan andelen flickor och föreningens bidragsbelopp.

Rekommendation

Tillväxt- och utvecklingsnämnden rekommenderas se över vilka möjligheter som finns att öka flickors intresse att delta i föreningsaktiviteter.

Tillväxt- och utvecklingsnämnden rekommenderas beakta hur nuvarande bidragsgivning slår i förhållande till genus.

Hur ser nämndens resursfördelningsmodell ut?

Finansiell resursfördelning

Eksjö kommun har särskilda bidragsregler för ideella kultur- och fritidsorganisationer (antagna av kommunstyrelsen i december 2013). Enligt reglerna kan ideella föreningar i kommunen få kommunala bidrag förutsatt att föreningen är öppen för alla, har antagit stadgar och redovisar årsmötesprotokoll, ekonomisk årsredovisning samt verksamhets- och revisionsberättelse. Föreningen ska även ha minst 25 betalande medlemmar över 7 år och redovisa minst 200 deltagaraktiviteter per år.

Lokalbidrag

Lokalbidrag lämnas huvudsakligen för föreningsägda lokaler/anläggningar, lokal- eller anläggningshyra eller för mark- eller vattenarende. Kommunen kan dock även subventionera hyra i kommunägda eller av kommunen hyrda lokaler eller anläggningar.

Bidrag till föreningsägd lokal eller anläggning

Ekonomiskt stöd kan ges för drift och underhåll av lokaler som en förening själv äger och som huvudsakligen används för ungdomsverksamhet (åldern 7-20 år).

Enligt bidragsreglerna beslutas bidragets storlek årligen av samhällsbyggnadsutskottet med utgångspunkt i bl.a.:

- Betydelsen för kommunen
- Verksamhetens samhällsnytta
- Antal ungdomar
- Lokalens/anläggningens standard
- Föreningens möjligheter att skaffa andra intäkter.

I tabell 6 nedan sammanställs kommunens riktvärden för bidragsbelopp till föreningsägda anläggningar.

Tabell 6. Riktvärden för bidrag till föreningsägda anläggningar

Typ av lokal/anläggning	Riktvärde
Fotbollsplan, gräs (>100 x 60 m, god kvalitet)	29 000 kr
Fotbollsplan, gräs (låg kvalitet)	Prövas i varje enskilt fall
Fotbollsplan, grus (>100 x 60 m)	6 000 kr
Isbana (> 100 x 60 m)	27 000 kr
Isbana (övriga)	Prövas i varje enskilt fall
Tennisbana (grus)	5 000 kr
Tennisbana (permanentbeläggning)	2 000 kr
Motionsspår (elbelyst)	8 kr/meter
Friidrottsanläggning (enkla)	3 000 kr
Omklädningsrum (dusch & värme, används året runt)	180 kr/m ²
Klubbrum, verksamhetslokal, scoutgård (används året runt)	90 kr/m ²
Lokaler för frikyrkliga ungdomsorganisationer	3 000 kr
Större anläggningar som inte hänförs till övriga kategorier (t.ex. ridanläggning, idrottshall, golfbana, motoranläggning och badplats)	Prövas i varje enskilt fall

Källa: Bidragsregler 2013

Bidrag till lokal- eller anläggningshyra eller mark-/vattenarende

Bidrag kan ges med högst 3 000 kr/år för hyrda lokaler där ungdomsverksamhet (7-20 år) är huvudfokus. Dock kan bidraget ej uppgå till mer än 80 % av årskostnaden för lokalerna.

Bidrag kan även ges för arrendekostnader för mark eller vatten av stort intresse för allmänheten. Beloppsstorleken prövas i varje enskilt sådant fall.

Vidare kan bidrag på max 3 000 kr/år ges till handikapporganisationer utan krav på ungdomsverksamhet.

Stödbidrag

Stödbidrag är avsedda att komplettera övriga bidragsformer och ges efter särskild prövning som engångsbelopp i syfte att stimulera särskilda projekt.

Aktivitetsbidrag

Aktivitetsbidrag är ett stöd till föreningarnas ungdomsverksamhet för åldrarna 7-20 år. Bidragsbeloppet beräknas per deltagare i en sammankomst (dvs. en av föreningen i förväg planerad och ledarledd verksamhet med lägst 3 deltagare i minst 60 minuter).

Beloppets storlek per deltagare fastställs av samhällsbyggnadsutskottet efter varje halvårsredovisning.

Fritidsavdelningen framhåller att aktivitetsstödet storlek har fastställts av tillväxt- och utvecklingsnämnden till 10 000 kr per deltagartillfälle. Detta belopp anges dock inte bidragsreglerna. Enligt fritidsavdelningen medför aktivitetsstödet fasta storleken en trygghet för föreningarna då de vet hur mycket medel de får för varje redovisad aktivitet. Samtidigt anser fritidsavdelningen att modellen medför risk för budgetöverskridande om fler föreningsaktiviteter än prognostiserat äger rum.

Investeringsbidrag

Investeringsbidrag ges som ekonomiskt stöd till föreningar som vill bygga/renovera egna anläggningar. Bidrag kan även erhållas för inköp av maskiner/inventarier som krävs för en anläggnings drift.

Investeringsbidrag ges endast efter särskild prövning. Andra bidragsmöjligheter ska om möjligt nyttjas. Bidrag beviljas inte för påbörjade arbeten eller gjorda inköp om inte kommunen särskilt medgivit detta.

Bidrag till studieförbund

Respektive studieförbund erhåller bidrag beräknat på andel av totalt redovisad volym studietimmar (studiecirklar och övrig folkbildningsverksamhet) och kulturarrangemang från föregående års verksamhet.

Fördelning av träningstid

Fritidsavdelningen har genom ett styrdokument fastställt särskilda principer för fördelning av tider i kommunens idrottsanläggningar. Målsättningen med fördelningsprinciperna är att erhålla så hög nyttjandegrad av anläggningarna som möjligt.

Träningstiderna har delats in i två olika kategorier:

- A-tider: Måndag – torsdag kl. 17.00 – 21.00
- B-tider: Övriga tider.

Föreningar kan erhålla såväl A-tider som B-tider. Rimligheten i fördelningen av antalet timmar per förening avgörs av fritidsavdelningen och fastställs enligt styrdokumentet av samhällsbyggnadsutskottet.

Enligt fördelningsprinciperna gäller följande prioriteringsordning för träningstiderna:

Tabell 7. Prioritetsordning för träningstid i kommunens anläggningar

Prioritet	Typ av förening	Exempel
1)	Idrottsförening med ungdomsverksamhet som bedriver organiserad verksamhet inom etablerade och klassiska inomhusidrotter.	Innebandy, volleyboll, handboll, badminton.
2)	Idrottsförening med ungdomsverksamhet som bedriver organiserad verksamhet inom etablerade och klassiska utomhusidrotter.	Friidrott, golf, orientering.
3)	Övriga idrottsföreningar med endast vuxenverksamhet.	-
4)	Övriga föreningar i Eksjö kommuns föreningsregister.	-
5)	Privatpersoner och företag från Eksjö kommun.	-
6)	Föreningar utanför Eksjö kommun.	-

Källa: Fördelningsprinciper Halltider

Styrdokumentet anger även att hänsyn skall tas till följande vid fördelning av tiderna i idrottsanläggningarna:

- Högt prioriterade föreningar får inte välja alla sina förstahandsönskemål innan föreningar i prioriteringen under fått del av sina behov tillgodosedda.
- Normal säsongslängd är v. 34 – 18 för idrottshallar och v. 35 – 10 för ishall. Föreningar som väljer kortare säsongslängd får automatiskt lägre prioritet.
- Nystartad förening skall med hög prioritet beredas plats i idrottshall.
- Viss hänsyn tas till lag i elit- eller högre seriespel.
- Föreningar fördelar sina tilldelade tider internt och meddelar snarast denna fördelning till fritidsavdelningen.

- Idrottsarrangemang och match bryter alltid träningstider (oavsett förening), efter beslut av fritidsavdelningen i samråd med berörda parter.

Kommunens fördelning av träningstider skall vara gjord innan maj månads utgång för att ge berörda föreningar goda möjligheter att planera kommande säsong.

De föreningar som ej inkommit med tidsönskemål innan deadline deltar ej i ordinarie tidsfördelning. I händelse att en förening ej betalar sina hyresfakturor i rätt tid blir föreningen automatiskt av med sina tider för resten av säsongen.

Bedömning

Bidragsbelopp och fördelningen av träningstider mellan olika föreningar fastställs enligt gällande styrdokument av samhällsbyggnadsutskottet. Vi noterar dock att Eksjö kommun sedan år 2015 övergått från en organisation med utskott till nämnder. Det utskott som enligt styrdokumentet beslutar om bidragsbelopp och träningstider vid kommunens anläggningar existerar därmed inte.

Vi noterar att fritidsavdelningen ser en risk för budgetöverskridande om ett oväntat högt antal deltagartillfällen äger rum. Samtidigt noterar vi att fullmäktige i sina övergripande riktlinjer fastställt att bidrag endast kan lämnas i mån av medel. Vår bedömning är därmed att budgetöverskridande inte bör vara möjligt.

Bidragsreglerna innehåller faktiska beloppsgränser eller riktvärden för lokalbidrag avseende hyrda samt föreningsägda lokaler. Övriga bidragstyper har endast beskrivningar av hur bidragen ska beräknas, men utan angivna belopp. Exempelvis anges för

aktivitetsbidrag endast att "bidraget beräknas per deltagare i en sammankomst". Det belopp på 10 tkr per deltagaraktivitet som fritidsavdelningen hänvisar till återfinns inte i styrdokumentet. Detta medför risk att oskäliga bidrag beviljas då beslutsfattarna inte har några referensvärden att utgå ifrån. Avsaknaden av referensbelopp innebär dessutom att bidragssökande föreningar och övriga intressenter har svårt att bedöma vad som faktiskt utgör en rimlig bidragssumma.

Det högsta fastställda riktvärdet avseende lokalbidrag för föreningsägda lokaler är 29 000 kr för fotbollsplaner med gräs av god kvalitet. Vi noterar att fem av de 26 föreningar som fått bidrag för egna lokaler har erhållit mer än 90 000 kr (se bilaga 3), dvs. över tre gånger det högsta angivna riktvärdet. Enligt fritidsavdelningen kan en förening tilldelas flera olika lokalbidrag samtidigt (t.ex. fotbollsplan plus omklädningsrum plus klubblokaler). Vidare noterar vi att det enligt fritidsavdelningen inte finns något fastställt tak för totalsumman av lokalbidrag en förening kan erhålla.

Det finns en tydlig prioriteringsordning för hur träningstiderna vid kommunens anläggningar ska fördelas. Särskild prioritet ska läggas vid att bereda tid för nystartade föreningar, vilket vi bedömer som positivt för föreningarnas fortlevnad och därmed även för utvecklingen av kommunens föreningsliv.

Rekommendation

Tillväxt- och utvecklingsnämnden rekommenderas uppdatera styrdokumentet avseende bidragsregler och fördelning av träningstid vid kommunens anläggningar till att återspegla kommunens nuvarande organisation.

Tillväxt- och utvecklingsnämnden rekommenderas att i sina bidragsregler tydligt ange hur storleken på bidrag beräknas.

Bilagor

Bilaga 1 – Aktivitetsbidrag 2017, Eksjö kommun

#	Förening	Ansöknings- datum	Typ av bidrag	Belopp (kr)	Avslags- datum	Avslagsmeddelande
4144	Eksjö Schackklubb	170811	Aktivitetsbidrag	1 350	-	
4145	Hältevads Samhällsförening	170811	Aktivitetsbidrag	3 250	-	
4146	Frälsningsarméns Scoutkår	170811	Aktivitetsbidrag	3 000	-	
4147	Eksjö Scoutkår	170811	Aktivitetsbidrag	1 360	-	
4148	Equmenia Eksjö	170811	Aktivitetsbidrag	4 920	-	
4149	Värne Alliansförsamling	170811	Aktivitetsbidrag	6 350	-	
4150	Ingatorps Skytteförening	170816	Aktivitetsbidrag	1 120	-	
4151	Pingstförsamlingen Eksjö	170825	Aktivitetsbidrag	1 800	-	
4152	Pingstförsamlingen Eksjö	170825	Aktivitetsbidrag	2 080	-	
4154	Svenska Kyrkans Unga, Södra Vebo	170830	Aktivitetsbidrag	7 440	-	
4155	Centrumkyrkan, Mariannelunds Frikyrkoförening	170830	Aktivitetsbidrag	2 020	-	
4157	Storegårdskyrkans Barn & Ungdom	170830	Aktivitetsbidrag	5 540	-	
4162	Eksjö Badmintonförening	171012	Aktivitetsbidrag	5 000	-	
4163	Eksjö Bollklubb	171012	Aktivitetsbidrag	65 900	-	
4164	Eksjö Bowlingklubb	171012	Aktivitetsbidrag	1 410	-	
4165	Eksjö Budoklubb	171012	Aktivitetsbidrag	4 000	-	
4166	Eksjö Cykelklubb	171012	Aktivitetsbidrag	6 510	-	
4167	Eksjö Frisbeegolf	171012	Aktivitetsbidrag	750	-	
4168	Eksjö Golfklubb	171012	Aktivitetsbidrag	2 170	-	
4169	Eksjö Gymnastiksällskap	171012	Aktivitetsbidrag	32 400	-	
4170	Eksjö Hockeyclub	171012	Aktivitetsbidrag	25 510	-	
4171	Eksjö Sim- och Livräddningsällskap	171012	Aktivitetsbidrag	12 820	-	
4172	Eksjö Södra Idrottsklubb	171012	Aktivitetsbidrag	15 930	-	

Jämställd tillämpning av kommunala medel inom kultur- och fritidsområdet | Bilagor

4173	Eksjö Skid- och Orienteringsklubb	171012	Aktivitetsbidrag	21 960	-
4174	Eksjö Tennisförening	171012	Aktivitetsbidrag	5 330	-
4175	Eksjö Volleyboll och Idrottsklubb	171012	Aktivitetsbidrag	1 560	-
4176	Eksjöortens Ryttarförening	171012	Aktivitetsbidrag	18 240	-
4177	Frivilliga Motorcykelkåren	171012	Aktivitetsbidrag	2 630	-
4178	Hässelby Skid- och Orienteringsklubb	171012	Aktivitetsbidrag	130	-
4179	Orienteringsklubb Höreda GIF	171012	Aktivitetsbidrag	13 300	-
4180	IF Eksjö Fotboll	171012	Aktivitetsbidrag	111 440	-
4181	IF Friskis & Svettis	171012	Aktivitetsbidrag	1 350	-
4182	IFK Hult	171012	Aktivitetsbidrag	8 940	-
4183	Ingatorps Idrottsförening	171012	Aktivitetsbidrag	2 320	-
4185	Nannylunds Idrottsförening	171012	Aktivitetsbidrag	5 440	-
4186	SMK Eksjö MC & US	171012	Aktivitetsbidrag	4 380	-
4195	Innebandyklubben Husar	171012	Aktivitetsbidrag	31 700	-
4244	Hjältevads Mariannelunds IS	171128	Aktivitetsbidrag	0	-
4245	Hjältevads Mariannelunds IS	171128	Aktivitetsbidrag	41 380	-

Bilaga 2 – Investeringsbidrag 2017, Eksjö kommun

#	Förening	Ansöknings- datum	Typ av bidrag	Belopp (kr)	Avslags- datum	Avslagsmeddelande
4137	Hjältevads Mariannelunds IS	170428	Investeringsbidrag	80 000	-	
4143	Eksjö Frisbeegolf	170810	Investeringsbidrag	7 500	-	
4187	Bellö Samhällsförening	171012	Investeringsbidrag	10 000	-	
4197	IF Eksjö Fotboll	171026	Investeringsbidrag	12 518	-	
4198	Eksjö Idrottsskola	171026	Investeringsbidrag	6 000	-	
4199	Eksjöortens Ryttarförening	171026	Investeringsbidrag	462 000	-	
4208	Eksjö Kartkommitté	171026	Investeringsbidrag	110 000	-	
4214	Höreda GIF	171027	Investeringsbidrag	20 905	-	
4226	IFK Hult	171101	Investeringsbidrag	50 000	-	
4228	IFK Hult	171101	Investeringsbidrag	16 200	-	
4230	IFK Hult	171101	Investeringsbidrag	98 000	-	
4232	IFK Hult	171101	Investeringsbidrag	98 000	-	
4239	Eksjö Cykelklubb	171103	Investeringsbidrag	0	-	
4240	Bordtennisklubben Final	171103	Investeringsbidrag	7 500	-	
4246	Hässelby Skid- och Orienteringsklubb	171128	Investeringsbidrag	5 289	-	
4247	Hjältevads Mariannelunds IS	171128	Investeringsbidrag	60 000	-	
4248	Eksjö Sim- och Livräddningssällskap	171128	Investeringsbidrag	65 625	-	

Bilaga 3 – Lokalbidrag – föreningsägd lokal 2017, Eksjö kommun

#	Kundens namn	Ansöknings- datum	Typ av bidrag	Belopp (kr)	Avslags- datum	Avslagsmeddelande
4153	Bruzaholms Samhällsförening	170825	Lokalbidrag - föreningsägd	34 866	-	
4156	Höreda GIF	170830	Lokalbidrag - föreningsägd	92 645	-	
4159	Eksjö Sim- och Livräddningssällskap	170922	Lokalbidrag - föreningsägd	9 000	-	
4160	Bruzaholms Sportklubb	171011	Lokalbidrag - föreningsägd	19 836	-	
4189	SMK Eksjö MC & US	171021	Lokalbidrag - föreningsägd	0	-	
4190	Bruzaholms Sportklubb	171023	Lokalbidrag - föreningsägd	19 836	-	
4192	Eksjö Skid- och Orienteringsklubb	171023	Lokalbidrag - föreningsägd	129 850	-	
4200	IF Eksjö Fotboll	171026	Lokalbidrag - föreningsägd	18 810	-	
4201	IP Skogen Norra Småland	171026	Lokalbidrag - föreningsägd	0	-	
4202	Eksjö Golfklubb	171026	Lokalbidrag - föreningsägd	32 760	-	
4203	Ingatorps Idrottsförening	171026	Lokalbidrag - föreningsägd	29 900	-	
4205	Frälsningsarméns Scoutkår	171026	Lokalbidrag - föreningsägd	9 360	-	
4209	Eksjö Cykelklubb	171026	Lokalbidrag - föreningsägd	0	-	
4215	Hässelby Skid- och Orienteringsklubb	171030	Lokalbidrag - föreningsägd	24 320	-	
4217	Mariannelunds Fiskeklubb	171030	Lokalbidrag - föreningsägd	6 300	-	
4219	Hjältevads Mariannelunds IS	171030	Lokalbidrag - föreningsägd	122 790	-	
4220	Hjältevads Mariannelunds IS	171030	Lokalbidrag - föreningsägd	103 060	-	
4221	Eksjönejdens Jaktvårdsförening	171030	Lokalbidrag - föreningsägd	15 300	-	
4225	IFK Hult	171101	Lokalbidrag - föreningsägd	123 300	-	
4227	Eksjöortens Ryttarförening	171101	Lokalbidrag - föreningsägd	160 000	-	
4229	Eksjö Frisbeegolf	171101	Lokalbidrag - föreningsägd	0	-	
4231	Eksjö Tennisförening	171101	Lokalbidrag - föreningsägd	26 790	-	
4234	Eksjö Södra Idrottsklubb	171102	Lokalbidrag - föreningsägd	7 020	-	
4235	Eksjö Bollklubb	171102	Lokalbidrag - föreningsägd	14 400	-	
4237	Unga Örnar, Eksjö	171103	Lokalbidrag - föreningsägd	14 900	-	
4242	Bellö Samhällsförening	171107	Lokalbidrag - föreningsägd	2 800	-	
4249	Värne Alliansförsamling	171128	Lokalbidrag - föreningsägd	3 000	-	

Bilaga 4 – Lokalbidrag – hyrd lokal 2017, Eksjö kommun

#	Förening	Ansöknings- datum	Typ av bidrag	Belopp (kr)	Avslags- datum	Avslagsmeddelande
4191	SRF Höglandet Nässjö-Eksjö	171023	Lokalbidrag - hyrd lokal	3 000	-	
4193	Eksjö/Mariannelunds Psoriasisförening	171024	Lokalbidrag - hyrd lokal	3 000	-	
4194	Eksjö/Mariannelunds Psoriasisförening	171024	Lokalbidrag - hyrd lokal	3 000	-	
4196	Eksjö Cykelklubb	171025	Lokalbidrag - hyrd lokal	3 000	-	
4204	Eksjö Fiskeklubb	171026	Lokalbidrag - hyrd lokal	3 000	-	
4206	Höglandets Diabetesförening	171026	Lokalbidrag - hyrd lokal	800	-	
4212	Mariannelunds Idrottsskola	171026	Lokalbidrag - hyrd lokal	984	171026	Avslås pga. att det redan är subventionerade priser i dessa hallar.
4213	Föreningen Hjärt Lung Eksjö	171026	Lokalbidrag - hyrd lokal	3 000	-	
4216	Hässelby Skid- och Orienteringsklubb	171030	Lokalbidrag - hyrd lokal	3 000	-	
4218	Mariannelunds Fiskeklubb	171030	Lokalbidrag - hyrd lokal	0	-	
4222	Eksjö-Nässjö Lokalförening av FOBO	171031	Lokalbidrag - hyrd lokal	3 000	-	
4223	Eksjö RC-klubb	171031	Lokalbidrag - hyrd lokal	3 000	-	
4224	Innebandyklubben Husar	171101	Lokalbidrag - hyrd lokal	3 000	-	
4233	Betelkyrkans Unga i Hult - Equmenia	171101	Lokalbidrag - hyrd lokal	3 000	-	
4236	Eksjö Cykelklubb	171102	Lokalbidrag - hyrd lokal	3 000	-	
4238	Ingatorps Skytteförening	171103	Lokalbidrag - hyrd lokal	1 280	-	

Bilaga 5 – Stödbidrag 2017, Eksjö kommun

#	Förening	Ansöknings- datum	Typ av bidrag	Belopp (kr)	Avslags- datum	Avslagsmeddelande
4138	Nattvandrarerna Eksjö	170613	Stödbidrag	5 000	-	
4139	Team Råsa Hästklubb	170620	Stödbidrag	5 000	-	
4142	IF Eksjö Fotboll	170810	Stödbidrag	12 000	-	
4158	Eksjö Sim- och Livräddningssällskap	170913	Stödbidrag	11 900	-	
4161	SRF Höglandet Nässjö-Eksjö	171011	Stödbidrag	2 000	-	
4188	Bruzaholms Samhällsförening	171016	Stödbidrag	0	171115	Stödbidrag beviljas ej för denna verksamhet (driftkostnad för elljusspår).
4207	Döva, hörselskadade och språkstörda barn	171026	Stödbidrag	2 000	-	
4210	Mariannelunds Idrottsskola	171026	Stödbidrag	6 000	-	
4241	Barnens rätt i samhället	171103	Stödbidrag	35 340	171103	Bidrag ges endast till lokala kultur- och fritidsföreningar, verksamma i Eksjö kommun.
4243	Eksjö Hockeyclub	171115	Stödbidrag	11 000	-	



Deloitte refers to one or more of Deloitte Touche Tohmatsu Limited, a UK private company limited by guarantee ("DTTL"), its network of member firms, and their related entities. DTTL and each of its member firms are legally separate and independent entities. DTTL (also referred to as "Deloitte Global") does not provide services to clients. Please see www.deloitte.com/about for a more detailed description of DTTL and its member firms.

Deloitte provides audit, consulting, financial advisory, risk management, tax and related services to public and private clients spanning multiple industries. Deloitte serves four out of five Fortune Global 500® companies through a globally connected network of member firms in more than 150 countries bringing world-class capabilities, insights, and high-quality service to address clients' most complex business challenges. To learn more about how Deloitte's approximately 225,000 professionals make an impact that matters, please connect with us on [LinkedIn](#) or [Twitter](#).

This communication contains general information only, and none of Deloitte Touche Tohmatsu Limited, its member firms, or their related entities (collectively, the "Deloitte network") is, by means of this communication, rendering professional advice or services. Before making any decision or taking any action that may affect your finances or your business, you should consult a qualified professional adviser. No entity in the Deloitte network shall be responsible for any loss whatsoever sustained by any person who relies on this communication.