

Sammanträde med Kommunstyrelsens utskott

Plats och tid Kommunfullmäktigesalen kl. 13:45-17:35

**Beslutande**

Ledamöter

Markus Kyllenbeck M, ordförande  
Sebastian Hörlin S  
Maria Österberg S  
Bo-Kenneth Knutsson C  
Ulf Björlingson M

Tjänstgörande ersättare

Mattias Ingeson KD tjänstgörande ersättare för Annelie Hägg C

**Övriga närvarande**

Ersättare

Jonas Lindvall SD  
Lars Persson S § 36-41,48,50  
Karolina Holmberg S  
Lars Ugarph M

Tjänstepersoner

Helena Lundborg, sekreterare  
Tord du Rietz, kommundirektör, föredragande  
Karin Höljfors, ekonomichef § 36  
Simon Lennermo, biträdande ekonomichef § 37, 39-41  
Mikael Wärnbring, samhällsbyggnadschef § 45-47,50  
Ingvar Lundqvist, mät- och exploateringschef § 46-47  
Felix Mårtensson, planarkitekt § 45  
B-O Södergren, skolchef § 45  
Sara Bergqvist, hållbarhetsstrateg § 50

Övriga

Simon Lantz, VD Eksjö Bostäder AB/Eksjö Kommunfastigheter AB § 45  
Dennis Samuelsson, VA-chef Eksjö energi AB § 45  
Stig Axelsson ordförande i barn- och utbildningsnämnden § 48  
Annelie Sjöberg, förste vice ordförande i barn- och utbildningsnämnden § 48

Utses att justera

Maria Österberg

Justeringens plats  
och tid

Stadshuset 2023-03-23 kl. 10:00

Paragrafer 36-55

Underskrifter

Sekreterare .....

Helena Lundborg

Ordförande .....

Markus Kyllenbeck

Justerande .....

Maria Österberg

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

---

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Kommunstyrelsens utskott

Sammanträdesdatum 2023-03-21

Förvaringsplats  
för protokollet Stadshuset

Datum då anslag  
publiceras 2023-03-23

Datum då anslag  
tas bort 2023-04-13

Underskrift .....  
Helena Lundborg

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

	Upprop	
	Val av justerare	
§ 36	Godkännande av föredragningslistan	
§ 37	Budgetuppföljning per 2023-02-28	2023/77
§ 38	Eksjö kommuns årsredovisning 2022 - med sammanställd koncernredovisning	2023/14
§ 39	Internkontrollplan 2022 - kommunledningskontoret - redovisning	2022/65
§ 40	Internkontrollplan 2023 - kommunledningskontoret	2023/47
§ 41	Internbudget politik	2023/79
§ 42	Förbundsordning för Samordningsförbunden i länet - revidering	2023/89
§ 43	Utredningsuppdrag	2022/14
§ 44	Ny taxa för prövning och tillsyn av handel med tobak och liknande produkter, receptfria läkemedel, tobaksfria nikotinprodukter samt servering/försäljning av folköl	2023/78
§ 45	VA-plan 2023-2026	2023/50
§ 46	Markanvisning Trädgårdsstaden, Kvarnarp 3:1	2023/85
§ 46	Inköp strategisk mark	2023/86
§ 47	Antal anställda och sjukfrånvaro 2022 - kommunledningskontoret - information	2022/7
§ 48	Norrullskolans lokaler – barn- och utbildningssektorn	2022/241
§ 49	Utredningsförslag gällande skola/förskola/äldreomsorg i Mariannelund/Höreda/Ingatorp	2022/221
§ 50	Hälsans miljömål	2023/55
§ 51	Ungdomslotsar	2023/87
§ 52	Rapportering av ej verkställda beslut enligt Sol och LSS - kvartal 4	2023/76
§ 53	Arbetskor - motion	2022/204
§ 54	Säkrare gång- och cykelväg i Vildparken och Hotellträdgården - medborgarförslag	2021/47
§ 54	Redovisning av delegationsbeslut 2023 - kommunledningskontoret	2023/8
§ 55	Obesvarade medborgarförslag och motioner	

---

 Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 36 Godkännande av föredragningslistan

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott beslutar

att föredragningslistan fastställs enligt föregående sida.

	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	--------------------

**Ksu § 37 Budgetuppföljning per 2023-02-28**

Dnr KLK 2023/77

**Beslut**

Kommunstyrelsens utskott förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att notera att kommunledningskontoret redovisar en total positiv avvikelse mot helårsbudget med 0,2 miljoner kronor, vilket motsvarar en avvikelse mot budget med 0,3 procent, samt att godkänna redovisad rapport.

**Ärendebeskrivning**

Kommunledningskontorets driftsutfall efter februari månad var 13,0 miljoner kronor, vilket motsvarar 16,6 procent av helårsbudgeten, jämfört med riktpunkten 16,7 procent.

Kommunledningskontorets helårsprognos för driften är 78,4 miljoner kronor vilket motsvarar en positiv avvikelse mot budget med 0,2 miljoner kronor.

Kommunledningskontorets investeringsutfall efter februari var 1,0 miljoner kronor.

Kommunledningskontorets helårsprognos för investeringarna är 10,5 miljoner kronor jämfört mot budgeten som är 10,5 miljoner kronor (grundbudget 2023 inklusive förslag på överförda medel ifrån 2022 till 2023. Kommunstyrelsen har föreslagit överföring. Kommunfullmäktige beslutar om tilläggsbudget).

**BUDGETUPPFÖLJNING****Kommunledningskontoret**

Datum: 2023-02-28

Riktpunkt 16,7%

DRIFT	Budget	Bokfört	%	Prognos	Avvikelse
Kansliet	10 183	1 652	16%	10 191	-8
Ekonomi & upphandling	9 783	894	9%	9 121	662
HR-avdelningen	13 930	1 711	12%	13 879	51
Bemanningsenheten	5 462	876	16%	5 462	0
Kommunikationsavd.	11 909	3 841	32%	11 939	-30
Näringslivsavdelningen	3 108	481	15%	3 580	-472
Räddningstjänsten	24 246	3 577	15%	24 246	0
<b>TOTALT</b>	<b>78 621</b>	<b>13 033</b>	<b>16,6%</b>	<b>78 418</b>	<b>203</b>

	Budget	Bokfört	Prognos	Avvikelse
INVESTERINGAR (GRUNDBUDGET)	4 480	975	4 480	0
Kommunstyrelsens förslag (Ks §54 2023-03-07) på överförda investeringsmedel ifrån 2022	5 978		5 978	0
<b>TOTALT INKL. FÖRSLAG PÅ ÖVERFÖRDA MEDEL</b>	<b>10 458</b>	<b>975</b>	<b>10 458</b>	<b>0</b>

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

### Budgetramjusteringar

Jämfört mot startramen vid internbudget har det skett ett par justeringar i budgetramen, dels justering för förändrat personalomkostnadspålägg (PO) från 42,75 procent till 44,53 procent och dels en uppdelning av före detta tillväxt- och utvecklingssektorns budget till barn- och utbildningssektorn, samhällsbyggnadssektorn och kommunledningskontoret.

Vad	Belopp i tusentals kronor
Startram internbudget 2023	76 362
Förändring PO från 42,75 procent till 44,53 procent*	+627
Uppdelning av tillväxt- och utvecklingssektorn**	+1632
<b>Aktuell budgetram kommunledningskontoret</b>	<b>78 621</b>

\* I personalomkostnadspålägget ingår dels de arbetsgivaravgifter som bestäms av riksdagen (lagstadgade socialavgifter), dels de avgifter som bestäms i kollektivavtal mellan SKR och fackföreningarna inom offentlig sektor exempelvis avtalspension.

\*\*Avser den övergripande delen av tillväxt- och utvecklingssektorn som inte är relaterad till kultur- och fritidsverksamheterna respektive vuxenutbildningarna. Den övergripande delen innehåller bidrag till Emilkraften, sektorschef, sektorsekonom, fastighets- och IT-kostnader.

### Kansliavdelningen

Prognos: -8 tkr, vilket motsvarar en avvikelse mot budget med 0 procent.

Det prognostiseras med positiv avvikelse kopplat till vakans på kanslichef samtidigt som det prognostiseras med en negativ avvikelse kopplat till besparing sektorsövergripande inom före detta tillväxt- och utvecklingssektorn.

### Ekonomi- och upphandlingsavdelningen

Prognos: +662 tkr, vilket motsvarar en avvikelse mot budget med 6,8 procent.

Avvikelsen beror framförallt på:

- 440 tkr på grund av sjukskrivningar och partiella tjänstledigheter.
- 220 tkr relaterat till förvaltningsövergripande kostnader där budgetjustering kommer att ske till övriga sektorer i takt med att kostnader uppstår. Exempelvis ökade hyreskostnader för miljöstationer ute på skolor och äldreboenden.

### HR-avdelningen

Prognos: +51 tkr, vilket motsvarar en avvikelse mot budget med 0,4 procent.

Avvikelsen beror framförallt på:

	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	--------------------

- Några mindre olika delar som gemensamt blir cirka 50 tkr.

### Bemanningsenheten

Prognos som påverkar kommunledningskontoret: 0 tkr, vilket motsvarar en avvikelse mot budget med 0 procent.

Prognos som påverkar övriga sektorer: -1451 tkr, vilket motsvarar en avvikelse mot budget med 26,6 procent.

Åtgärder för att förbättra resultatet: Ett gemensamt utvecklingsområde inom förvaltningen är arbete med bemanningsekonomi, däribland antal vikarietimmar som beställs och tillsätts via bemanningsenheten. Arbete pågår även med att se över hur förändringar i Allmänna Bestämmelser (AB) påverkar bemanningsenheten. I samband med detta ses även debiteringsmodellen över för bemanningsenheten samt nuvarande prisnivåer för varje köpt vikarietimme.

### Kommunikationsavdelningen

Prognos: -30 tkr, vilket motsvarar en avvikelse mot budget med 0,3 procent.

Avvikelsen beror framförallt på:

- Några mindre olika delar som gemensamt blir cirka 30 tkr.

### Näringslivsavdelningen

Prognos: -472 tkr, vilket motsvarar en avvikelse mot budget med 15,2 procent.

Avvikelsen beror framförallt på:

- Intäkter prognostiseras lägre än budget och bedöms inte kunna täcka upp för personalkostnader som inte är anslagsfinansierade.

Åtgärder för att förbättra resultatet är fortsatt arbete med att se över vilka projektmedel som kan vara aktuella för att kunna öka intäkter. Det går också att minska ned resurser för marknadsföring med cirka 100 tkr.

### Räddningstjänsten

Prognos: +-0 tkr, vilket motsvarar en avvikelse mot budget med 0 procent.

### Investeringsbudget

Kommunledningskontorets grundbudget för 2023 är 4480 tkr. Det fanns kvarstående investeringsprojekt som inte är slutförda under 2022.

Kommunstyrelsen har föreslagit att 5978 tkr ska föras över ifrån 2022 års budget och tilläggsbudgeteras 2023. Kommunfullmäktige beslutar om att överföra medel. Budget inklusive föreslagen tilläggsbudget är 10 458 tkr.

Prognos kopplat till grundbudget är 4480 tkr och helårsprognos inklusive föreslagen tilläggsbudget är 10 458 tkr. Inga avvikelser prognostiseras.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse från Simon Lennermo biträdande ekonomichef 2023-03-18

---

**Utdrag:**

Kommunstyrelsen

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## Ksu § 38 Eksjö kommuns årsredovisning 2022 - med sammanställd koncernredovisning

Dnr KLK 2023/14

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna årsredovisning med sammanställd redovisning (koncernredovisning), samt

att överlämna densamma till Eksjö kommunrevision och kommunfullmäktige.

### Ärendebeskrivning

Kommunkoncernen redovisar ett överskott på 97,7 mnkr för 2022, därav är kommunens resultat ett överskott på 71,4 mnkr. Kommunen uppfyller det lagstadgade balanskravet. Kommunens goda resultat beror till största del på ökade skatteintäkter men också ökade generella statsbidrag.

Av de sex finansiella målen uppnås fem. Då kassalikviditetens stärkts trots negativt kassaflöde är bedömningen är att kommunen har god ekonomisk hushållning ur finansiellt perspektiv. Av de fyra effektmålen för verksamheten är alla fyra stycken delvis uppnådda. Den sammanlagda bedömningen är att god ekonomisk hushållning för verksamheten inte är uppnådd.

Det positiva resultatet innebär att ekonomin stärkts under 2022 och förbättrat förutsättningarna för att kommunen även i fortsättningen kan tillhandahålla välfärdstjänster av god kvalitet

### Beslutsunderlag

Eksjö kommuns årsredovisning 2022 – med sammanställd koncernredovisning

---

### Utdrag:

Kommunstyrelsen  
Kommunfullmäktige  
Kommunrevisionen

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 39 Internkontrollplan 2022 - kommunledningskontoret - redovisning

Dnr KLK 2022/65

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna redovisad internkontroll 2022.

### Ärendebeskrivning

Iakttagelser i internkontrollen

- Neddragningarna och effektiviseringarna för 2022 års budgetram jämfört med 2020 års ram uppgick till 33,4 miljoner kronor. Ekonomisk uppnådd effekt av dessa 33,4 miljoner kronor var 23,8 miljoner kronor.
- Resultat i tidigare års medarbetarundersökning och enkätundersökning till budgetansvariga chefer har visat på en positiv utveckling av arbetet med målstyrning samt styrning och ledning. För att ta ytterligare steg framåt i arbetet har några förbättringsområden identifieras däribland; stöd i arbetet, struktur, förenkla och avsätta mer tid. Kommunrevisionen har haft synpunkter på avsaknad av bedömningskriterier för när ett mål, såväl effektmålen som respektive indikator till effektmålen, bedöms vara uppnådda eller inte.
- Vid en genomgång av leverantörsreskontran har det visat sig att det är ansökt om för låg ersättning för mervärdesskatt, dels för den generella kommunmomsen och dels för kompensationsersättningen. Retroaktiv återsökning görs med cirka 0,3 miljoner kronor.
- För kommunledningskontoret var andelen av antalet direktupphandlingar som var konkurrensutsatt och dokumenterat alternativt bara dokumenterat uppgick till 87 procent år 2022. Motsvarande nivå 2021 var 94 procent. Av inköpsvärdet på 1755 tkr var det 1687 tkr som var konkurrensutsatt och/eller dokumenterat, vilket motsvarar 96 procent. Motsvarande siffra 2021 var 98 procent.
- I förvaltningen har en dokumentationsgranskning av ett urval direktupphandlingar skett för att se om verifierade dokument fanns för köpen. Tre hade det och fyra hade det delvis. Ingen direktupphandling i urvalet saknade dokumentation för att kunna verifiera köpet även om viss bakomliggande dokumentation saknades.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Åtgärder utifrån internkontrollen

### Kontroll av verkställande av politiska beslut

- I sektorernas budgetuppföljningar till respektive nämnd följa avvikelser mot total budget. Där negativa avvikelser jämfört mot beslutad beloppsnivå fanns 2022, alternativt att inte helårseffekt uppnåts under 2022, säkerställa att effekt kan uppnås under 2023.
- Inför budgetprocess 2024-2026 utvärdera avvikelser för att säkerställa ifall nya förutsättningar uppstår.

### Kontroll av arbetet med styrning och ledning

- Genomföra en uppföljande undersökning om upplevelsen av styrning och ledning under våren 2023 samt ta med sig förbättringsområden i arbetet till revidering av kommunprogrammet.

### Kontroll av momsersättning

- Riktad informationsspridning till personer som arbetar med ansökan om momsersättning.
- Retroaktiv återsökning för år 2022.
- Granskning av ingående moms inom biståndsenheten ska göras under 2023 då den inte ingick i urvalet under granskningen 2022.
- Extern granskning gjordes senast 2020 och bör göras år 2023 för hela kommunen.

### Kontroll av direktupphandlingar

- I kommunens upphandlings- och inköspolicy framgår att området om upphandling och inköp ska vara med i internkontrollplanen. Kontrollområdet föreslås vara kvar i 2023 års plan för intern kontroll för att fortsätta ha fokus på området.

### Kontroll av direktupphandlingar, dokumentationsgranskning

- Se över information om upphandlingsfrågor för att underlätta för verksamheter att göra rätt.

Enligt Eksjö kommuns reglemente för intern kontroll som fastställdes av Kf §116/2000 med revidering av Kf §143/2006 ska sektorerna upprätta en plan för intern kontroll och uppföljning av densamma.

Ledningsutskottet beslutade 2022-04-12 (Lu §37) att föreslå kommunstyrelsen att godkänna en plan för internkontroll för kommunledningskontoret, vilken sedan kommunstyrelsen godkände 2022-05-03 (Ks §114).

### Kontroll av verkställande av politiska beslut

#### Anledning till kontrollområdet

I driftsramarna för sektorerna har det tillförts medel för exempelvis volymförändringar, resurser för att bibehålla nuvarande kvalitet samt angelägna

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

behov. Det har också beslutats om neddragningar och effektiviseringar. Granskning ska göras med redovisning vilken ekonomisk effekt besluten om neddragningarna och effektiviseringarna har fått.

### Granskning

Materialet innehåller beslutade neddragningar och effektiviseringar som är beslutade i budgetprocessen och avser de beslutade förändringarna till 2022 jämfört med 2020 års budgetram. De totala neddragningarna och effektiviseringarna för 2022 jämfört med 2020 års ram uppgick till 33,4 miljoner kronor. Ekonomisk uppnådd effekt av dessa 33,4 miljoner kronor var 23,8 miljoner kronor. Fördelningen per sektor är enligt tabellen nedan. Effekten av respektive åtgärd inom sektorerna är specificerade i tabellerna per sektor (uppdelning utifrån organisationsindelning 2022).

Granskningen ska inte blandas ihop med en ordinarie budgetuppföljning. Denna granskning kollar på den ekonomiska effekten av de beslutade åtgärderna i budgetprocessen medan en budgetuppföljning tar hänsyn till hela sektorernas budgetavvikelser.

Av barn- och utbildningssektorns neddragningar på 4,6 miljoner kronor var effekten 3,7 miljoner kronor det vill säga en avvikelse mot beslutad nivå med -0,8 miljoner kronor. Neddragningar som inte fått full effekt är relaterat till interkommunala ersättningar (IKE) samt minskning av hörselpedagog.

Av kommunledningskontorets neddragningar på 2,9 miljoner kronor var effekten 3,0 miljoner kronor det vill säga en positiv avvikelse mot beslutad nivå med 0,1 miljoner kronor. Avvikelsen berodde framförallt på högre intäkter för sålda HR-tjänster än vad beslutad nivå för personaleffektivisering var.

Av samhällsbyggnadssektorns neddragningar på 0,8 miljoner kronor var effekten 0,8 miljoner kronor, det vill säga full effekt.

Av sociala sektorns neddragningar på 20,5 miljoner kronor var effekten 13,4 miljoner kronor, det vill säga en avvikelse mot beslutad nivå med -7,1 miljoner kronor. Sektorn har haft såväl lägre effekt som högre effekt på åtgärderna. De negativa avvikelserna mot beslutad nivå är framförallt relaterat till minskning av placeringskostnader (-3,5 miljoner kronor), kostnadsminskningar inom personlig assistans LSS, gruppboheter och bostad med särskild service (-3,5 miljoner kronor) samt försörjningsstöd (-2,5 miljoner kronor). Positiva avvikelser jämfört med beslutad nivå var framförallt relaterat till äldreomsorgsintäkter (0,6 miljoner kronor) och daglig verksamhet LSS (+0,8 miljoner kronor) samt fastighetsbudget (+1,6 miljoner kronor) som haft högre effekter under 2022.

Av tillväxt- och utvecklingssektorns neddragningar på 4,6 miljoner kronor var effekten 2,8 miljoner kronor, det vill säga en avvikelse mot beslutad nivå på 1,8 miljoner kronor. Avvikelsen är relaterad till det högre intäktskravet för museum (0,4 miljoner kronor) samt negativ budgetavvikelse inom SFI.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Åtgärder

- I sektoreernas budgetuppföljningar till respektive nämnd följa avvikelser mot total budget. Där negativa avvikelser jämfört mot beslutad beloppsnivå fanns 2022, alternativt att inte helårseffekt uppnåts under 2022, säkerställa att effekt kan uppnås under 2023.
- Inför budgetprocess 2024-2026 utvärdera avvikelser för att säkerställa ifall nya förutsättningar uppstår.

## Kontroll av arbetet med styrning och ledning

### Anledning till kontrollområdet

I förra mandatperioden implementerade kommunkoncernen en ny styrmodell. Uppföljning har bland annat skett i förra årets internkontroll om upplevelsen av arbetet och resultaten visade på att det skett en förbättring jämfört mot basåret 2018 då kommunens vision och policy för styrning och ledning antogs av kommunfullmäktige. Förbättringspotential finns fortsatt.

Kommunfullmäktige antog en ny vision Alla är vi Eksjö kommun i mars 2018. I december 2018 antog kommunfullmäktige en ny policy för styrning och ledning. I september 2019 beslutade kommunfullmäktige om en kulturhandbok som beskriver de mjuka värdena för att uppnå visionen såsom arbetskultur och förhållningssätt. I oktober 2019 beslutade kommunfullmäktige om kommunprogrammet som är Eksjö kommuns övergripande måldokument som beskriver den politiska viljeinriktningen. I mars 2020 beslutade kommunstyrelsen om verksamhetsplaner på sektorsnivå som därefter reviderats årligen.

### Granskning

Medarbetarundersökningen genomförs vartannat år och innehåller frågor om bland annat målstyrningen. Medarbetarundersökningen genomfördes 2021 och kommer genomföras 2023. I 2021 års medarbetarundersökning förbättrades resultaten kring målstyrningen jämfört mot tidigare.

Under första kvartalet 2022 genomfördes enkätundersökning till budgetansvariga chefer om upplevelse av bland annat styrning och ledning. Upplevelsen är att det skett en förbättring. Ny enkätundersökning kommer genomföras under våren 2023.

I undersökningen om styrning och ledning har ett frågeområde varit om vilka förbättringsområden som finns i arbetet med planering samt uppföljning och analys av verksamhetsplaner för att kunna ta ytterligare steg framåt i arbetet. Svar sammanfattas (utan rangordning) nedan:

- Stöd i arbetet exempelvis genom att automatisera mer för att undvika manuellt arbete. Även mer generell hjälp för att underlätta att göra rätt.
- Struktur exempelvis att tydliggöra kopplingen än mer mellan olika arbeten/dokument som verksamhetsplan på enhetsnivå till budgetdokument och årsredovisning på kommunövergripande nivå. Det

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

framkommer även att det skulle vara bra att tydliggöra strukturen kring innehållet och tidplanen samt hur mål tas fram och följs upp.

- Förenkla och tydliggöra arbetssätt för att göra arbetet mer lättförståeligt och verksamhetsnära.
- Avsätta mer tid för att arbeta med detta såväl på chefsnivå som på medarbetarnivå för att kunna skapa ännu bättre delaktighet bland personalen.

Vid kommunrevisionens granskningar av delårsrapporter och årsredovisning har en synpunkt varit att revisorerna inte kan uttala sig om resultaten av fullmäktiges verksamhetsmässiga mål. Detta på grund av avsaknad av bedömningskriterier för när ett mål, såväl effektmålen som respektive indikator till effektmålen, bedöms vara uppnådda eller inte.

### Åtgärder

- Genomföra en uppföljande undersökning om upplevelsen av styrning och ledning under våren 2023 samt ta med sig förbättringsområden i arbetet till revidering av kommunprogrammet.

## Kontroll av momsersättning

### Anledning till kontrollområdet

Kontrollområdet har varit med i internkontrollen respektive år 2019-2021 och totalt har granskningen inneburit att kommunen kunnat göra en retroaktiv återsökning av moms motsvarande 1,7 miljoner kronor för perioden 2017-2019 och 0,6 miljoner kronor ifrån internkontrollen 2020 samt 0,6 miljoner kronor ifrån internkontrollen 2021.

Vart tredje år bör granskning även ske av extern part som har anpassade analysverktyg för att granska kommunens momshantering. Kommunen kan återsöka moms retroaktivt under tre år.

### Granskning

Delar av leverantörsreskontran för 2022 har gått igenom för samtliga sektorer, dels för den generella kommunmomsen och dels för ett urval av några verksamhetsområden som berättigar momskompensation. Kommuner har möjlighet att söka momskompensation med en viss procent av inköspriset i specifika verksamheter (exempelvis social omsorg och utbildning).

Genomgången material för 2022 visar att kommunen kan söka ersättning för ytterligare 265 tkr. Retroaktiv återsökning av moms kommer att göras och vid godkännande av samtliga poster ifrån Skatteverket kommer 265 tkr att påverka kommunens resultat positivt år 2023.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Åtgärder

- Riktad informationsspridning till personer som arbetar med ansökan om momsersättning.
- Retroaktiv återsökning för år 2022.
- Granskning av ingående moms inom biståndsenheten ska göras under 2023 då den inte ingick i urvalet under granskningen 2022.
- Extern granskning gjordes senast 2020 och bör göras år 2023 för hela kommunen.

## Kontroll av direktupphandlingar

### Anledning till kontrollområdet

I kommunens upphandlings- och inköspolicy framgår att området om upphandling och inköp ska vara med i internkontrollplanen.

För kommunledningskontoret var 16 stycken (1330 tkr) av 17 stycken (1364 tkr) direktupphandlingar antingen konkurrensutsatta eller både dokumenterade och konkurrensutsatta år 2021.

### Granskning

I samtliga sektorer internkontrollplan fanns direktupphandlingar med som ett kontrollområde under 2022. Granskningen som lyfts upp här är den del som är för kommunledningskontoret.

En kommun ska följa Lagen om offentlig upphandling (LOU) eller Lagen om offentlig upphandling inom försörjningssektorn (LUFSS) vid i stort sett alla köp, hyra och leasing av varor och tjänster. Vilken typ av upphandlingsförfarande som behövs styrs av beloppet på varan/tjänsten som ska köpas. Om verksamheten ramavtal saknas kan verksamheten, under givna förutsättningar, utföra direktupphandlingar. Hur direktupphandlingar ska ske beskrivs i riktlinjer. Under 2022 har Riktlinjer till upphandlings- och inköspolicy reviderats efter beslut i kommunstyrelsen (Ks § 267, 2022-11-01). I granskningen är kvartal 1-3 utifrån riktlinjer innan revideringen och kvartal 4 är utifrån de nya reviderade riktlinjerna.

Under 2022 har det varit totalt 15 direktupphandlingar som granskats inom kommunledningskontoret till ett värde av 1755 tkr.

- Det var 10 stycken till ett värde av 1568 tkr som var både konkurrensutsatta och dokumenterade.
- Det var 3 stycken till ett värde av 120 tkr som var dokumenterade men inte konkurrensutsatta.
  - Inköp av sängkläder till flyktingmottagandet i I12-hallen. Inköpet var brådsakande, faller under LOU-undantag och har därför inte konkurrensutsatts.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

- Inköp av skumväska till räddningstjänsten där endast en leverantör finns för aktuell skumväska och därför inte konkurrensutsatts.
- En var dokumenterad men endast en leverantör hade tillfrågats. I det fallet hade marknadsanalys gjorts och endast en leverantör fanns som uppfyllde kraven.
- Det var 2 stycken till ett värde av 68 tkr där dokumentation saknades.
  - Hyra av portabla toaletter till evakueringsboende vid Itolvhallen i mars. Inköpet var brådskande, faller under LOU-undantag och har därför inte konkurrensutsatts.
  - Friskvårdsaktiviteter Friskis och Svettis inom friskvårdsaktiviteter för personal

Andelen av antalet direktupphandlingar som var konkurrensutsatt och dokumenterat alternativt bara dokumenterat uppgick till 87 procent år 2022. Motsvarande nivå 2021 var 94 procent.

Av det inköpsvärdet på 1755 tkr var det 1687 tkr som var konkurrensutsatt och/eller dokumenterat, vilket motsvarar 96 procent. Motsvarande siffra 2021 var 98 procent.

### Åtgärder

I kommunens upphandlings- och inköspolicy framgår att området om upphandling och inköp ska vara med i internkontrollplanen. Kontrollområdet föreslås vara kvar i 2023 års plan för intern kontroll för att fortsätta ha fokus på området.

### Kontroll av direktupphandlingar, dokumentationsgranskning

#### Anledning till kontrollområdet

Utifrån genomlysningen av Campus i12 och Vux i12 har förvaltningsövergripande utvecklingsområden identifierats. Ks § 73 2021-04-14 beslutade att ge förvaltningen i uppdrag att vid framtagande av förslag på internkontrollplan 2021 ska en kvalitativ analys av direktupphandlingar ingå i internkontrollplanen. Beslut togs även inför 2022 att fortsätta med kontrollområdet.

#### Granskning

Kontroll har gjorts av ett urval av direktupphandlingar inom hela förvaltningen och inte bara kommunledningskontoret. Under året har förändrade rutiner införts var dokumentationen ska sparas. Urval har skett av direktupphandlingar som skett efter de förändrade rutinerna implementerades.

Dokumentation som ska finnas till direktupphandlingar ska kunna verifiera att upphandlingarna skett affärsmässigt och följer grundprinciperna i Lagen om offentlig upphandling som också Eksjö kommuns upphandlings- och inköspolicy med riktlinjer grundar sig på.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Granskningen kan delas in i två kategorier

- Finns verifierade dokument för köpet
- Finns dokumentationen sparad i Evolution

Granskningen om verifierade dokument för köpen finns visar att tre har det och fyra delvis har det. Ingen direktupphandling saknar dokumentation för att kunna verifiera köpet även om viss bakomliggande dokumentation saknas.

Dokumentationen ska arkiveras i kommunens dokumentations- och ärendehanteringssystem Evolution. Granskningen är gjord efter att denna rutin infördes, därav blir urvalet av antal direktupphandlingar lite lägre. Tre av sju direktupphandlingar fanns sparade i Evolution. Förändringen av rutinen har inte fått full effekt ännu.

### Åtgärder

- Se över information om upphandlingsfrågor för att underlätta för verksamheter att göra rätt.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från Simon Lennermo, biträdande ekonomichef 2023-03-19

---

### Utdrag:

Kommunstyrelsen

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 40 Internkontrollplan 2023 - kommunledningskontoret

Dnr KLK 2023/47

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott beslutar

att på kommunstyrelsens sammanträde den 4 april ha en fördjupad diskussion kring förslag på internkontrollplan 2023.

Kommunstyrelsens utskott föreslår vidare kommunstyrelsen besluta

att ge kommunledningskontoret i uppdrag att ta fram ett förslag på internkontrollplan till kommunstyrelsens sammanträde 2 maj med utgångspunkt ifrån kommunstyrelsens diskussion om vad som bör ingå i planen.

### Ärendebeskrivning

Internkontroll är ett verktyg för att följa upp att verksamheten är effektiv och bedrivs på ett ändamålsenligt sätt, att det finns tillförlitlighet i finansiell rapportering samt att anpassning görs till gällande lagstiftning och förordningar.

Eksjö kommun har ett fastställt regelverk för internkontroll och det är viktigt att den politiska nivån involveras i arbetet med den interna kontrollen. Utifrån detta förs en diskussion på sammanträdet i mars om vilka områden som kommunstyrelsen vill fokusera på i planen för intern kontroll 2023. Beslut om intern kontroll tas på kommunstyrelsen 2 maj.

I reglementet för intern kontroll, som kommunfullmäktige har fastställt 2000 (Kf §116) och reviderat 2006 (Kf §143), framgår att varje år ska en särskild plan för granskning/uppföljning av den interna kontrollen upprättas. Planen ska antas av kommunstyrelsen.

En internkontrollplan ska årligen tas fram. Den politiska involveringen och styrningen av internkontroll är viktig. Av den anledningen ska internkontroll behandlas vid olika sammanträdestillfällen. På sammanträdet i mars ska diskussion ske om vilka kontrollområden som bör ingå i planen. Utifrån diskussionen kommer tjänstepersoner att ta fram en bruttolista på en plan för den interna kontrollen som sedan ska beslutas om på kommunstyrelsen sammanträde 2 maj.

För att säkerställa att den interna kontrollen inte enbart fokuserar på ekonomi använder Eksjö kommun COSO:s (Committee of sponsoring of the treadway commission) ramverk, där det framkommer att det bör vara fokus på tre huvudområden inom den interna kontrollen:

- Effektivitet och ändamålsenlighet i verksamheten
- Tillförlitlighet i finansiell rapportering

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

- Anpassning till gällande lagstiftning och förordningar

För varje kontrollområde som föreslås ska området värderas utifrån en risk- och väsentlighetsanalys. Riskbedömning görs genom att värdera risken utifrån vilken sannolikhetsnivå det finns för att fel uppstår. Väsentlighetsanalys görs genom en bedömning vilka konsekvenser som kan uppstå vid fel.

#### Risikanalyis

- Osannolik: Risken är praktiskt taget obefintlig att ska uppstå
- Mindre sannolik: Risken är mycket liten att fel ska uppstå
- Möjlig: Det finns risk för att fel ska uppstå
- Sannolik: Det är mycket troligt att fel ska uppstå

#### Väsentlighetsanalys

- Försumbar: är obetydlig för de olika intressenterna och kommunen.
- Lindrig: uppfattas som liten av såväl intressenter som kommunen
- Kännbar: uppfattas som besvärande för intressenter och kommun.

Allvarlig: är så stor att fel helt enkelt inte får inträffa

#### Yrkande

Under kommunstyrelsens utskotts överläggning yrkar **Markus Kyllenbeck (M)** att på kommunstyrelsens sammanträde den 4 april ha en fördjupad diskussion kring förslag på internkontrollplan 2023.

Efter avslutad överläggning ställer ordförande med kommunstyrelsens utskotts godkännande proposition på **Markus Kyllenbecks (M)** tilläggsyrkande mot avslag.

Kommunstyrelsens utskott beslutar i enlighet med yrkandet.

#### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från Simon Lennermo biträdande ekonomichef 2023-03-14

#### Utdrag:

Kommunstyrelsen

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 41 Internbudget politik

Dnr KLK 2023/79

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna internbudgeten för kommunfullmäktige, kommunstyrelse och nämnder 2023.

### Ärendebeskrivning

Internbudget för kommunfullmäktige, kommunstyrelse och nämnder är upprättad.

Startramen 2022 var 7 152 tkr och för 2023 är startramen 7 456 tkr. Förändringen mellan åren kan sammanfattas enligt nedan

Vad	Belopp i tusen kronor
Startram 2022	7 152
Tekniska förändringar som ingick i beslutad kommunfullmäktigeram (Kf §9, 2022-10-27)	110
Politiska prioriteringar	194
<b>Startram internbudget 2023</b>	<b>7 456</b>

I ramen ingår:

- Utökning för nyvaldutbildning, 350 tkr
- Uppräkning av arvoden, 127 tkr
- Minskning av valnämnden, -183 tkr
- Effektivisering, -300 tkr
- Kompensation för sänkt bidrag till ESAB, 200 tkr

Fördelningen av budgetramen har skett utifrån beslutade arvoden och övriga förutsättningar som är kända.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse från Lise Rundén, ekonom/controller 2023-03-16  
Politikerkostnad internbudget 2023

---

**Utdrag:**

Kommunfullmäktige

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 42 Förbundsordning för Samordningsförbunden i länet - revidering

Dnr KLK 2023/89

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

**att** utifrån förslag till ny förbundsordning förlänga tiden för de val som kommunfullmäktige genomförde 2022-12-15 § 193 att gälla till och med 2027-03-31,

**att** förbundsordningen för Höglandets Samordningsförbund revideras i enlighet med bifogat förslag, samt

**att** PM med rubriken, ”Principer för samverkan avseende samordningsförbunden i Jönköping län”, ska utgöra ett tydliggörande och vägledande dokument. PM:et är tänkt att vara ett levande dokument som kan förändras över tid. Förbundsordning och tillämplig lagstiftning ska gälla överordnat detta PM.

### Ärendebeskrivning

De tre samordningsförbunden i Jönköpings län har funnits i sin nuvarande form i drygt tio år. Utvecklingen och den framtida utformningen av samordningsförbunden har diskuterats i olika sammanhang under de senaste åren. Representanter från samordningsförbundens medlemmar har under 2022 och 2023 haft ett antal överläggningar i frågan och nu kommit fram till ett förslag som härmed föreläggs medlemmarna för beslut. Förslaget har bland annat behandlats i Primärkommunal samverkan (PKS), Kommunalt forum och på medlemsamråd för samordningsförbunden.

Utformningen av samverkan och styrning av förbunden har sin utgångspunkt i:

- Den lagstiftning som reglerar formerna för ett Samordningsförbund (i huvudsak Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser).
- Överenskommelsen i PKS (primärkommunal samordning) som gjordes 2017.
- Översynen av samordningsförbunden i Jönköpings län som gjordes 2020 samt slutsatser som framkommit i anslutning till översynen.

### Slutsatser och huvudsakliga förändringar

- Medlemssamrådets utformning ändras så att samråden ges större vikt när det gäller frågor som rör verksamhetens inriktning och innehåll.
- Samrådsprocessen avseende budget/verksamhetsplan betonas när det gäller förbundsmedlemmarnas ansvar och möjligheter till delaktighet.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

- Avslutning, fortsättning och implementering av framgångsrika projekt är kritiska moment som behöver uppmärksammas så att inte bra verksamhet riskerar att få läggas ner och investeringar i metodutveckling och individer går förlorade.
- Förbundsordningarna för de tre samordningsförbunden likriktas. Därmed blir formalia kring samordningsförbunden lika i ett länsperspektiv. Upplägget avseende medlemssamråd och vikten av samråd kring budget/verksamhetsplan lyfts fram i de reviderade förbundsordningarna. Arvoden och ersättningar till styrelse och revisorer utformas på ett enhetligt sätt.

Upplägget med tre separata samordningsförbund i länet påverkas inte av de förändringar som nu föreslås.

Som följd av antagandet av ny förbundsordning uppmanas alla medlemsparter att förlänga nuvarande uppdrag för ledamöter och ersättare i samordningsförbundens styrelser till och med 2027-03-31.z

### Yrkande

Under kommunstyrelsens utskotts överläggning yrkar **Sebastian Hörlin (S)** att utifrån förslag till ny förbundsordning förlänga tiden för de val som kommunfullmäktige genomförde 2022-12-15 § 193 att gälla till och med 2027-03-31.

Efter avslutad överläggning ställer ordförande med kommunstyrelsens utskotts godkännande proposition på **Sebastian Hörlins (S)** tilläggsyrkande mot avslag.

Kommunstyrelsens utskott beslutar i enlighet med yrkandet.

### Beslutsunderlag

Missiv angående beslut om samordningsförbunden  
Samordningsförbunden - Principer för samverkan och styrning  
Förbundsordning Höglandet - 2024

---

### Utdrag:

Kommunfullmäktige  
Region Jönköpings län

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 43 Utredningsuppdrag

Dnr KLK 2022/14

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott beslutar

att godkänna redovisningen.

### Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade 2023-03-07 att ge förvaltningen i uppdrag att till dagens sammanträde redovisa vilka områden som förvaltningen prioriterar 2023.

Förvaltningsledningsgrupp har prioriterat utredningsuppdragen på följande sätt, prio 1 är sådant som vi tycker behöver utredas i år med återredovisning till kommunstyrelsen 2023-09-05, prio 2 är sådant vi tycker ska utredas 2024 eller senare och prio 3 sådant vi aldrig tycker ska utredas (inom prio 3 hamnade inget område). Fullständig lista med prioriteringar bifogas.

På kommunstyrelsens sammanträde 2023-04-04 kommer det beslutas vilka uppdrag som ska utredas på djupet med återredovisning på kommunstyrelsens sammanträde 2023-09-05

### Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens utskotts beslut 2023-03-07

Tjänsteskrivelse från Tord du Rietz kommundirektör 2023-03-

Prio utredningsuppdrag

---

### Utdrag:

Kommunstyrelsen

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## Ksu § 44 Ny taxa för prövning och tillsyn av handel med tobak och liknande produkter, receptfria läkemedel, tobaksfria nikotinprodukter samt servering/försäljning av folköl

Dnr KLK 2023/78

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

**att** föreslå kommunfullmäktige komplettera beslutet med att taxan ska gälla från och med 2023-05-01, samt

**att** kommunstyrelsen, i övrigt, inte har något att erinra mot myndighetsnämndens förslag till beslut.

Myndighetsnämndens föreslår kommunfullmäktige besluta

**att** anta ny taxa för prövning och tillsyn av handel med tobak och liknande produkter, receptfria läkemedel, tobaksfria nikotinprodukter samt servering/försäljning av folköl.

### Ärendebeskrivning

Ny taxa för prövning och tillsyn av för prövning och tillsyn/kontroll av detaljhandel med:

- tobaksvaror och liknande produkter (inkl. e-cigaretter och påfyllningsbehållare),
- tobaksfria nikotinprodukter,
- folköl och servering av folköl samt,
- receptfria läkemedel

Miljöchef har tillsammans med handläggare tagit fram en ny taxa som samlar flera områden som tidigare berörts av separata taxor. Syftet är att förenkla, strukturera och effektivisera arbetet med dessa områden. Handel med en eller flera produktgrupper sker oftast på ett och samma försäljningsställe. Tillsyn av dessa sker ofta vid ett enskilt tillfälle men har tidigare hanterats av flera olika taxor.

Årsavgiften baseras på det antal timmar som varje enskild produktgrupp genererar i uppskattat tillsynsbehov. Med hänsyn till att tillsynen sker vid samma tillfälle och att kontroll sker av likartad karaktär kan verksamhets-utövaren få en rabatterad årlig avgift, om verksamheten säljer flera produktgrupper som omfattas av denna taxa.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Schablonbaserade avgifter tas ut för prövning av tillståndsansökningar som omfattas av lagen om tobak och liknande produkter. Avgiften baseras på antalet timmar som handläggningen uppskattas att ta.

För anmälan som endast gäller registrering eller ändring av övriga produktgrupper tas ingen avgift ut. Intäktsskillnader mot tidigare är enligt följande (räknat på tillsynsplan för år 2022), nuvarande taxa skulle ge årlig intäkt på 36 238 kr. Med ny taxa blir den siffran 57 604 kr. Skillnaden blir 21 366 kr. Taxans verkställighet påverkar under 2023 främst prövningsärenden och fullt ut till 2024.

### Yrkande

Under kommunstyrelsens utskotts överläggning yrkar **Sebastian Hörlin (S)** att föreslå kommunfullmäktige komplettera beslutet med att taxan ska gälla från och med 2023-05-01.

Efter avslutad överläggning ställer ordförande med kommunstyrelsens utskotts godkännande proposition på **Sebastian Hörlins (S)** tilläggsyrkande mot avslag.

Kommunstyrelsens utskott beslutar i enlighet med yrkandet.

### Beslutsunderlag

Myndighetsnämndens beslut 2023-03-09

Tjänsteskrivelse från Fredrik Holmqvist Miljö- och hälsoskyddschef, 2023-02-22

Taxa för prövning och tillsyn av handel med tobak och liknande produkter, receptfria läkemedel, tobaksfria nikotinprodukter samt servering/försäljning av folköl.

---

### Utdrag:

Kommunfullmäktige  
Myndighetsnämnden

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 45 VA-plan 2023-2026

Dnr KLK 2023/50

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att kommunstyrelsen påtalar för kommunfullmäktige att VA-plan 2023-2026 bör antas, samt

att kommunstyrelsen, i övrigt, inte har något att erinra mot samhällsbyggnadsnämndens förslag till beslut

Samhällsbyggnadsnämndens föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna VA-plan 2023-2026.

### Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade 2021-10-21 att ge förvaltningen i uppdrag att ta fram en ny VA-plan.

Eksjö Energi AB har, tillsammans med tjänstepersoner från Eksjö kommun, representanter från kommunstyrelsen, samhällsbyggnadsnämnden och Eksjö Energi ABs styrelse, tagit fram förslag på VA-plan för Eksjö kommun 2023-2026.

VA-planen består av tre delar:

Översikt – generell information om VA i Eksjö kommun, omvärldsfaktorer, nuläge och framtida utveckling.

VA-policy – strategiska riktlinjer som styrdokument för arbetet med VA. Målsättning för varje delområde.

Handlingsplan – specifika åtgärder och prioriteringsordning för VA-åtgärder och dagvatten kopplat till miljö kvalitetsnormer (MKN).

Eksjö Energi AB beslutade 2023-02-06 att föreslå kommunfullmäktige att godkänna VA-plan 2023-2026.

Under kommunstyrelsens utskotts sammanträde förs diskussion att VA-plan 2023-2026 bör antas av kommunfullmäktige. Samhällsbyggnadsnämndens förslag till beslut är att kommunfullmäktige ska godkänna VA-plan 2023-2026

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Yrkande

Under kommunstyrelsens utskotts överläggning yrkar **Sebastian Hörlin (S)**

att kommunstyrelsen påtalar för kommunfullmäktige att VA-plan 2023-2026 bör antas.

Efter avslutad överläggning ställer ordförande med kommunstyrelsens utskott godkännande proposition **Sebastian Hörlin (S)** tilläggsyrkande mot avslag.

Kommunstyrelsens utskott beslutar i enlighet med yrkandet.

## Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadsnämndens beslut 2023-03-08

Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadschef Mikael Wärnbring, 2023-02-15

ESAB beslut 2023-02-21

Beslut Eksjö Energi AB, 2023-02-06

Tjänsteskrivelse VA-chef Dennis Samuelsson, 2023-01-27

VA-plan 2023-2026

Kommunfullmäktiges beslut 2021-10-21

---

## Utdrag:

Samhällsbyggnadsnämnden

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige

Eksjö Energi AB

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 46 Markanvisning Trädgårdsstaden, Kvarnarp 3:1

Dnr KLK 2023/85

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ge delegation till mät- och exploateringschefen att ingå markanvisningsavtal med Eksjöhus Bostad AB för kvarteret Gräslöken.

### Ärendebeskrivning

I samband med att detaljplaneprocessen för Trädgårdsstaden började 2018 erbjöds intressenter att skicka in ansökningar för tilldelning av markanvisningar. Flera ansökningar kom in, dock inte över kvarteret Gräslöken. Detaljplanen vann laga kraft i februari 2021 och markanvisningsavtal ingicks samma år med Eksjöhus och Vallsjöhus för kvarteren Myntan och Gurkörten.

Eksjöhus Bostad har 2022-07-01 lämnat in intresseanmälan om markanvisning som omfattar hela kvarteret Gräslöken.

Förslaget omfattar cirka 40-50 bostäder i en kombination av olika hustyper som bedöms vara förenliga med syftet med detaljplanen och kommunens vision i kvalitets- och gestaltningsprogrammet för Trädgårdsstaden.

Projekterings och kostnads kalkyler är inte tillräckligt långt framskridna för att skriva mer ingående markanvisningsavtal med Eksjöhus Bostad AB.

Omvärldsläget och marknadsförutsättningarna har på senare tid förändrats. Förslaget är därför att mät- och exploateringschef ges delegation att ingå markanvisningsavtal med Eksjöhus Bostad AB som slår fast ansvarsfördelning för genomförande och kostnader för försäljning av aktuellt område tillsammans med exploatören. Grundläggande principer för att markanvisningsavtalet ska vara giltigt är att;

1. Kommunen reserverar området för exploatören för projektering, erhållande av bygglov samt marknadsföring till utgången av 2024.
2. Kommunen kan medge en förlängning av markanvisningen om särskilda skäl föreligger. En förutsättning för förlängning är att byggherren aktivt har drivit projektet framåt och förseningen inte beror på byggherren.
3. Kommunen eller exploatören har rätt att återta eller avbryta markanvisningen under den tidsbegränsade perioden om byggherren uppenbart inte avser eller förmår att genomföra projektet i den takt eller på det sätt som avses.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Återtagen markanvisning medger inte byggherren rätt till ersättning och projekt som avbryts i förtid ger inte rätt till ny markanvisning.

4. Senast på den dag då markanvisningen upphör ska avtal om köp (köpekontrakt) tecknas. Om köpekontrakt inte kan träffas har kommunen rätt att göra en ny markanvisning till en annan part.
5. Sedan markanvisningsavtal har tecknats ska en markanvisningsavgift om 10 procent av det uppskattade försäljningspriset på området erläggas till kommunen. Avgiften dras av från den slutgiltiga köpeskillingen när och om köpet fullbordas.
6. Projekt som avbryts i förtid ger rätt till återbetalning av erlagd markanvisningsavgift om det är kommunen som avbryter anvisningen och det inte föreligger särskilda skäl.
7. Markanvisning får ej överlåtas utan kommunens skriftliga medgivande. Detta gäller även överlåtelse till närstående företag.

Beslut om eventuellt förvärv av fastigheten ska slutligen tas i kommunfullmäktige som kommer hanteras i separat ärende, förutsatt att projektet genomförs enligt intentionerna i inlämnad intresseförfrågan och enligt punkterna ovan.

### Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadsnämndens beslut 2023-03-08

Tjänsteskrivelse från mät- och exploateringschef Ingvar Lundquist, 2023-02-17

Bilaga 1, Intresseanmälan om markanvisning Eksjöhus Bostad AB, 2022-07-01

Bilaga 2, Kvalitets- och gestaltungsprogram för Trädgårdsstaden

---

### Utdrag:

Kommunstyrelsen

Samhällsbyggnadssektorn/Mät- och exploateringsenheten

Eksjöhus Bostad AB

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 46 Inköp strategisk mark

Dnr KLK 2023/86

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ge mät- och exploateringschef i uppdrag att förvärva fastigheten enligt köpeavtal utifrån givna förutsättningar.

### Ärendebeskrivning

Fastigheten gränsar mot kommunens fastighet Eksjö Kvarnarp 3:1. Förvaltningen förordar att kommunen förvärvar fastigheten och fastighetsreglerar den till kommunens exploateringsfastighet Eksjö Kvarnarp 3:1 för att på sikt utveckla den enligt kommunens nya översiktsplan som vann laga kraft 2023-01-11.

Syftet för kommunen att förvärva fastigheten är möjlighet till framtida exploatering och utveckling av Eksjö. Fastigheten omfattas inte av någon detaljplan men pekas ut i kommunens översiktsplan 2040 med anledning av förbifart (avseende riksväg 40). Hos Trafikverket pågår arbetet med förbifarten, en ny vägsträckning av riksväg 40 söder om staden. Enligt deras tidsplan kommer den valda vägkorridoren samrådats till sommaren. Fastställelseprövning planeras ske sommaren 2024. Etablering av förbifarten samt nya verksamhetsområden för industriändamål i nära anslutning till vägen finns beskrivna i kommunens översiktsplan. Den nya förbifarten medför attraktiva etableringslägen för olika typer av verksamheter norr och söder om vägen, vid på- och avfarten, och att dessa bör utgöra den första etappen för detaljplanering av nya verksamhetsområden i kommunen.

Samtliga bilagor i ärendet är belagda med sekretess och är arbetsmaterial tills vidare då förhandling mellan parterna pågår. Beslut om eventuellt förvärv av fastigheten ska slutligen tas i kommunfullmäktige och handlingarna i ärendet ska expedieras innan de blir offentliga.

### Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadsnämndens beslut 2023-03-08

Tjänsteskrivelse från mät- och exploateringschef Ingvar Lundquist, 2023-02-16

Bilaga 1 – Värdeutlåtande hela fastigheten daterad 2022-10-18

Bilaga 2 – Värdeutlåtande för skogs- och jordbruksmark daterad 2022-12-27

Bilaga 3 – Värdeutlåtande för byggnader och cirka 5 ha inägor daterad 2023-02-13

Bilaga 4 – Skogsbruksplan daterad 2022-10-21

Bilaga 5 – Utkast köpeavtal

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

**Utdrag:**

Kommunstyrelsen

Mät- och exploateringschefen

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## Ksu § 47 Antal anställda och sjukfrånvaro 2022 - kommunledningskontoret - information

Dnr KLK 2022/7

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott beslutar

att notera informationen.

### Ärendebeskrivning

Personalstatistik tas fram tre gånger/år i förvaltningen. För respektive sektor redovisas statistik för sektorn där även verksamhetsnivå redovisas där det är möjligt utifrån storlek på verksamhet.

Personalstatistiken ger en jämförelse 24 månader tillbaka i tiden och redovisas/månad för att det ska vara möjligt att analysera trender över året.

Några av de parametrar som finns med i statistikunderlaget är antalet anställda (månadsanställda) vilket i december månad 2022 för Kommunledningskontoret var 57 medarbetare och i december 2021 var det 52 medarbetare. Antalet årsarbetare har ökat med fyra årsarbetare.

Vid en jämförelse mellan december 2022 och december 2021 har antalet timanställda i kommunledningskontoret ökat. För Kommunledningskontoret är även deltidbrandmän inräknade i timanställda.

Den totala sjukfrånvaron var i december månad 2022 för kommunledningskontoret 5,1 procent medan den i december 2021 var 4,8 procent. Den totala sjukfrånvaron under 2022 var 6,2 procent medan under 2021 var samma siffra 3,4 procent.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från Malin Claesson HR-chef, 2023-03-13  
Statistik från HR-avdelningen

### Beslutet expedieras till

HR-avdelningen

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 48 Norrtullskolans lokaler – barn- och utbildningssektorn

Dnr KLK 2022/241

### Beslut

Kommunstyrelsens utskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ge förvaltningen i uppdrag att genomföra projektering av en ny skolbyggnad för Norrtullskolan enligt alternativ 2,

att målsättningen är att en ny skolbyggnad kan tas i drift vid halvårsskiftet 2026,

att utreda trafiksituationen vid Norrtullskolan, samt

att i övrigt notera informationen.

**Mattias Ingeson KD** och **Bo-Kenneth Knutsson C** deltar inte att:sats 2.

### Ärendebeskrivning

Vid kommunstyrelsens sammanträde 2023-02-07 beslutades att en ny skolbyggnad för Norrtullskolan ska byggas inom befintlig fastighet, att förvaltningen fick i uppdrag att utreda huruvida byggnaden ska byggas på samma plats som nuvarande skolbyggnad eller på annan plats inom fastigheten. I uppdraget ska hänsyn tas till tidsåtgång, ekonomi och verksamhetens förutsättningar, samt att återrapportering ska ske vid kommunstyrelsens sammanträde 2023-04-04.

Norrtullskolan är byggd 1955 med en arkitektur som speglar dåtidens standard och funktionalitet. Skolan är en gedigen byggnad med tegelfasad, kalkstenstrappor och klassrum i långa korridorer. Skolan har väldigt få grupprum och andra ytor som kan användas på ett flexibelt sätt i undervisningen kopplat till de behov som finns för att kunna bedriva modern pedagogik. Skolan behöver utökas för att ersätta de moduler som finns på skolan och för att ersätta fritidslokaler ("Dackehuset"). Även skolans kök och matsal behöver byggas till.

Norrtullskolan är i stort behov av att åtgärdas för att anpassas till moderna krav på skolor avseende säkerhet och utbildning samt tillgodose en god arbetsmiljö för elever och personal. Skolan har stora behov av att förbättra tillgängligheten. Det finns två trapphus och en hiss (byggd 1997) samt flera halvtrappor som måste passeras för att komma till de olika våningsplanen.

Ekfab och barn- och utbildningssektorn har beskrivit olika förslag på lösningar som innefattar såväl nybyggnation som om- och tillbyggnation av skolan. Det har även presenterats jämförelser med andra kommuner samt kostnadsberäkningar av

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

byggnationer och utemiljön. Genomförda utredningar visar att renovering och ombyggnation kostnadsmässigt ligger på nästan samma nivå som nybyggnation.

Den nya skolan kommer att möta dagens krav på pedagogik, tillgänglighet, säkerhet, kök, matsalsmiljö och energiförbrukning i enlighet med de rekommendationer och riktlinjer som gäller. Inga medel för byggnation är avsatta i budget för 2023-2025.

Funktionsprogram för skollokaler beskriver de kvaliteter och egenskaper som ska uppnås i ny-, om- och tillbyggnadsprojekt i kommunens skollokaler. Programmet innehåller ofta styrande funktionskrav samt beskrivande och förtydligande råd att tänka på. Barn- och utbildningssektorn har påbörjat arbetet med framtagandet av ett funktionsprogram för utbildningsanläggningar.

Styrgruppen för Norrtullskolan, bestående av vd och fastighetschef på Ekfab, skolchef och grundskolechef samt samhällsbyggnadschef, har utifrån tidsperspektivet som givits för att ta fram underlag, analysera och skriva fram ärendet valt att fokusera på de delar som har bedömts mest kritiska. Därmed återstår mycket att utreda som till exempel solstudie, trafiksituation med mera.

Vid dagens sammanträde informerar Eksjö Kommunfastigheters VD (Ekfab) och skolchef om olika alternativ för placering av skolbyggnad inom fastigheten med för- och nackdelar utifrån olika perspektiv - tidsåtgång, ekonomi och verksamhetens förutsättningar. Det har även genomförts utredningar av tillgängligheten, myndighetskrav så som byggnadsinventeringskrav, statuskrav och kulturhistoriska perspektivet under projektets gång.

### **Tillgänglighetsgranskning**

Ekfab har varit i kontakt med en Arkitekt SAR/MSA från Kvadrin AB som är sakkunniga på tillgänglighetsfrågor och expert på tillgänglighetsfrågor vid anpassningar av byggnader med kulturhistoriska värden. Rekommendationen från arkitekten i detta läge var ett utlåtande utan inventering. I utlåtandet finns ett stycke för hur man bör tänka vid ombyggnationer av skolor. ”I skolor är det extra viktigt att uppfylla samhällets aktuella krav då alla, oberoende funktionsvariationer, ska kunna delta i en skolas aktiviteter.”

Vidare listas följande i utlåtandet för de tekniska egenskapskraven: ”Bygghandling ska visa att följande tekniska egenskapskrav enligt BBR, Boverkets byggregler, ska uppfyllas inomhus. Dessa ska redovisas i tekniskt samråd. I befintliga byggnader behöver man göra en ordentlig inventering. Enligt HIN, ”Enkelt Avhjälpna Hinder” ska de delarna redan vara åtgärdade. Det som inte kan uppfyllas, avvikelse enligt BBR, ska godkännas av byggnadsinspektör eller av byggnadsnämnden. Hänsyn ska även tas till värdefulla antikvariska krav. AFS, arbetsmiljöverkets författningssamling 2020-1, ska uppfyllas då skolor räknas som arbetslokal.”

### **Statusinventering**

I ett led att ta fram kostnadsberäkningar har Ekfab anlitat Ocab för att göra en så kallad statusinventering för att belysa vilket skick befintlig byggnad är i och vilka

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

miljöfarliga ämnen den innehåller för att lättare kunna anta vilka kostnader som kommer uppstå vid renovering eller rivning.

En statusinventering är ett första steg för att belysa tydliga större kostnader oavsett vad man väljer för åtgärd. I vidare projektering behöver man ta fram mer omfattande underlag beroende på vad man väljer att göra med skolan.

Sammanfattning av rapporten är att det finns många riskkonstruktioner på skolan. Som till exempel plastmatta direkt på ett oisolerat betonggolvs. En del ventilationskanaler i eternit och rörböjar med asbestisolering. Man noterar även avvikande mikrobiella lukter i många av rummen med riskkonstruktioner. Även tegelväggs uppbyggnad, det vill säga att den är oventilerad, anses vara en riskkonstruktion. De noterar även gjutjärnsavlopp, vilket de flesta av dem dock har genomgått en relining. Här rekommenderas ändå stambyte enligt Ekfab vid ombyggnation.

### **Kulturhistorisk granskning**

Ekfab har valt att anlita Jönköpings länsmuseum för en inventering i något som kallas "Kulturhistorisk karaktärisering och värdering" av Norrtullskolan där byggnadsantikvarien inventerar byggnaden och skriver en rapport som ligger till grund för att kunna fatta beslut om avsteg på de delar man inte kan tillgängliggöra skolan på.

Ekfab anlidade i maj 2022 Jönköpings länsmuseum för en karaktärisering av Norrtullskolan där byggnadsantikvarien inventerar byggnaden och handlingar som finns från projektering och byggnation för att karaktärisera byggnaden. Därefter har en rapport skrivits ihop om byggnadens historia och kulturhistoriska värden som återfinns i byggnaden. Detta arbete används sedan till att skapa förutsättningar för att kunna förstå byggnadens historia och värden vilket ligger till grund för att vidare kunna fatta beslut om avsteg på de delar man inte kan tillgängliggöra skolan om man vill behålla den. Undantag ifrån lagkraven gör man i bygglovsprocessen med tydliga hänvisningar till de kulturhistoriska värdena som anses viktigare än tillgängligheten.

Norrtullskolan är ritad av John Åkerlund, som ansågs som en av Sveriges främsta skolspecialister, och Norrtullskolans gestaltning bär drag från fler av Åkerlunds liknande samtida skolor. Norrtullskolan speglar mycket av det som kännetecknar Åkerlunds arkitektur, såsom byggnadernas tydliga anpassning till landskapet och terränganpassning genom förskjutning av våningsplanen och halvtrappor som förbinder dem.

### **Sammanfattning av granskningar**

Norrtullskolan är en fin byggnad med höga värden som framgår av länsmuseets rapport. Vill man göra en ombyggnation kommer det att krävas undantag för tillgängligheten enligt PBL med tydlig hänvisning till de kulturhistoriska värden.

Vid kontakt med arbetsmiljöverket så bekräftar de den tolkning som gjorts av Ekfab om att en skola ska klassas som arbetslokal och därför ska de tillgängliggöras enligt §21 AFS 2020:1 Arbetsplatsens utformning. Här finns inga undantag och man kan inte göra avsteg med hänsyn till kulturhistoriska värden så tillgängligheten måste tillgodoses vid en nybyggnation eller till-/ombyggnation.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Med tanke på att undervisningssätt, metoder och pedagogik har utvecklats och förändrats med tiden krävs ny- eller ombyggnation. Alla alternativen som lagts fram har tagit hänsyn till detta i sina kostnadsberäkningar.

Vid ny- och ombyggnation ska det beaktas och hänsyn ska tas till att ”I skolor är det extra viktigt att uppfylla samhällets aktuella krav då alla, oberoende funktionsvariationer, ska kunna delta i en skolas aktiviteter.”

Skollagen säger att det för utbildningen ska finnas ändamålsenliga lokaler och den utrustning som behövs utifrån elevers varierande behov avseende kommunikation, information och informationsteknik så att syftet med utbildningen ska kunna uppfyllas. För att kunna tillgodose de lagkrav som Plan- och Bygglagen, (PBL) och Arbetsmiljölagen ställer, måste skolan även tillgängliggöras enligt de lagstiftningarna. Enligt PBL kan vissa undantag göras på tillgänglighet men inte enligt arbetsmiljölagen.

I PBL framgår också att man ska ta tillvara på kulturhistoriska värden. För att utreda värdet av byggnaden tog Ekfab in byggnadsantikvarie från Länsmuseet. Dennes bedömning var att Norrtullskolans skolbyggnad och idrottshall besitter tydliga kulturhistoriska och miljöskapande värden, men dess värden bedöms inte vara så höga att byggnaderna kan betraktas som sådan särskilt kulturhistoriskt värdefull byggnad som anges i plan- och bygglagens bestämmelser (8 kap. 13 §).

Tidigt i arbetet med utredningen fastslogs det politiskt att det inte räcker med att renovera skolan utan att pedagogiken och dagens sätt att bedriva skolundervisning skulle tillgodoses. Funktionsprogram och därefter ett lokalprogram från annan kommun har därför använts som utgångspunkt i arbetet för att kunna tydliggöra vad som behövs vid om- och tillbyggnation eller nybyggnation.

Med hänsyn till ovan nämnda förutsättningar och erfarenheter från några andra kommuner med liknande skolor och risken med att ombyggnationen inte fullt ut uppfyller de krav som finns från verksamheten och gällande lagstiftning blir ombyggnationen så pass omfattande att kostnadsskillnaden från att bygga nytt är liten.

Miljöperspektivet med att eventuellt riva en byggnad och bygga en ny har inte hunnits med att ta i beaktning ännu utan fokus har varit på verksamhetens och det ekonomiska perspektivet. När det finns ett tydligt beslut om inriktning kan detta utredas tydligare.

### Placering av Norrtullskolan

Alternativen för annan placering av skolbyggnaden inom fastigheten har tillsammans med verksamheten specificerats till två alternativ. På grund av den korta tiden som givits för att ta fram underlag finns det risker med att både Ekfab och verksamheten missat väsentliga delar. Saker som inte har hunnit utredas är till exempel placering med hänsyn till trafikflöde och solinstrålning.

Efter samråd i styrgruppen har man kommit fram till att alternativet ny skola på fotbollsplanen nedan kallat alternativ 4 får för många negativa konsekvenser, så som att u-område måste flyttas, för nära grannar (HSB), markförhållanden, detaljplanens genomförande kan komma att förlängas, möjliga utdragna överklagande-

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

tider i detaljplan med mera. Därmed bedöms detta som svår genomfört och tas inte vidare i utredningen. Nytt alternativ 3, är att man tittar på att riva befintlig idrottshall, bygga ny skola på denna plats och därefter bygga ny idrottshall där befintlig skola står idag.

I alla alternativen blir den totala tidsåtgången uppskattningsvis likvärdig då risken för överklagande finns i alla alternativen och man kan hantera problem som uppkommer på olika sätt.

### **Alternativ 1: ny skola på befintlig plats som nuvarande skolbyggnad**

Ett alternativ som ska utredas är att utrymma skolan, riva den och därefter bygga ny på samma plats. Här kommer troligtvis ingen ny detaljplan behöva tas fram om man håller sig inom gränserna för vad befintlig detaljplan medger. Detta kan dock medföra att man blir låst vid utformning av den nya skolan. Överklaganderisken för ny detaljplan elimineras men risk för överklagande vid bygglov finns alltid.

Utryms skolan blir påverkan från byggprocessen mindre och då antas att moduler placeras på annan fastighet eller att andra lokaler används där skolan kan bedriva verksamhet under tiden. Vill man etablera moduler på fastigheten blir påverkan fortfarande mindre ur byggprocessens vinkel men skolgårdsytan minimal.

### **Alternativ 2: i anslutning till idrottshall**

Enligt kommunstyrelsens beslut ska det även utredas att placera skolan på annan plats inom fastigheten. Ett alternativ är att docka ihop skolan med idrottshallen på två sidor och jobba med volymerna med den förutsättningen. Här finns då möjlighet att flytta upp omklädningsrummen för idrotten till samma nivå och få till tillgängliga omklädningsrum, byggnadsytan blir då något större.

Här kommer troligtvis ingen ny detaljplan behöva tas fram efter samtal med samhällsbyggnadssektorn utan man kan göra en ändring av befintlig eller söka bygglov och pröva en ny skola mot en liten avvikelse. Detta kan dock medföra att man blir mer låst vid utformning av den nya skolan. Överklaganderisk för bygglovsansökan finns.

Här byggs skolan på så sätt att undervisning kan bedrivas under hela byggskedet när man sedan flyttat in och börjat bedriva undervisning i den nya skolan rivs den gamla skolan. Hyrestid för befintliga moduler är fram till 2025-05-31. Ska befintliga moduler användas ska hyrestiden förlängas och modulerna flyttas till lämplig plats. Då blir skolgården väldigt liten under byggtiden. Här rekommenderas att undervisning för de klassrummen som behövs bedrivs på annan plats.

Här har Ekfab sett potential i att behålla den norra delen av den gamla skolan och sett möjligheter att bygga om den till bostäder. Görs detta sparas även ett skyddsrum. Skolgården minskar i så fall från 32 m<sup>2</sup> till 27,1m<sup>2</sup> per elev räknat på 350 elever, förutsatt att man nyttjar ytan där Dackehuset står till skolgård. Dock behöver en ny detaljplan tas fram där det medges bostäder på den platsen i så fall.

### **Alternativ 3: riva idrottshall**

Enligt beslut ska det även utredas att placera skolan på annan plats inom fastigheten. Ett alternativ som kom upp då var att även titta på att riva den befintliga

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

idrottshallen och bygga skolan över den platsen. Det här alternativet anses som det friaste rent utformningsmässigt då man inte har någon befintlig byggnad att ta hänsyn till. Bygger man en ny idrottshall får man även tillgängliga omklädningsrum.

Här kommer troligtvis ingen ny detaljplan behöva tas fram efter samtal med samhällsbyggnadssektorn utan man kan göra en ändring av befintlig eller söka bygglov och pröva en ny skola mot en liten avvikelse. Överklaganderisk för bygglovsansökan finns.

Även här byggs skolan på så sätt att undervisning kan bedrivas under hela byggskedet när man sedan flyttat in och börjat bedriva undervisning i den nya skolan rivs den gamla skolan, därefter byggs en ny idrottshall på den platsen. Hyrestid för befintliga moduler är fram till 2025-05-31. Ska befintliga moduler användas ska hyrestiden förlängas och modulerna flyttas till lämplig plats. Då blir skolgården väldigt liten under byggtiden. Här rekommenderas att undervisning för de klassrummen bedrivs på annan plats.

Här har Ekfab sett potential i att behålla den norra delen av den gamla skolan och sett möjligheter att bygga om den till bostäder. Görs detta sparas även ett skyddsrum. Skolgården minskar i så fall från 32m<sup>2</sup> till 27,1m<sup>2</sup> per elev räknat räkna på 350 elever, förutsatt att man nyttjar ytan där Dackehuset står till skolgård. Dock behöver en ny detaljplan tas fram där det medges bostäder på den platsen i så fall.

## Yrkande

Under kommunstyrelsens utskotts överläggning yrkar **Sebastian Hörlin (S)**

att ge förvaltningen i uppdrag att genomföra projektering av en ny skolbyggnad för Norrtullskolan enligt alternativ 2, samt

att målsättningen är att en ny skolbyggnad kan tas i drift vid halvårsskiftet 2026.

Efter avslutad överläggning ställer ordförande med kommunstyrelsen utskotts godkännande proposition på barn- och utbildningsnämndens förslag till beslut mot **Sebastian Hörlins (S)** ändringsyrkande.

Kommunstyrelsens utskott beslutar i enlighet med yrkandena.

## Beslutsunderlag

Barn- och utbildningsnämndens beslut 2023-03-09

Tjänsteskrivelse från Bengt-Olov Södergren, skolchef, och Simon Lantz, vd Eksjö Kommunfastigheter AB 2023-03-06.

Yttrande angående förslag till Norrtullskolans framtid

Kulturhistorisk karaktärisering och värdering

Utlåtande Norrtullskolan tekniska egenskapskrav

Statusinventering, rapport

Skolans placering alternativ 1-4

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Beslut från kommunstyrelsen 2023-02-07

---

**Utdrag:**

Kommunstyrelsen  
Skolchef  
Grundskolechef  
Rektor, Norrtullskollan  
Simon Lantz, Ekfab  
Pelle Mosskull, Ekfab

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## Ksu § 49 Utredningsförslag gällande skola/förskola/äldreomsorg i Mariannelund/Höreda/Ingatorp

Dnr KLK 2022/221

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott beslutar

att ge förvaltningen i uppdrag att till kommunstyrelsens sammanträde den 4 april komplettera rapporten med resultat för EOX-värden av markproverna.

Kommunstyrelsens utskott föreslår vidare kommunstyrelsen besluta

att påbörja projektering och förarbete/planering av projektet enligt alternativ C.

### Ärendebeskrivning

I samband med resultatdialog mellan kommunstyrelsens presidium och barn- och utbildningsnämndens presidium presenterades ändrade lokalbehov i Mariannelund, Höreda och Ingatorp. Det fördes också en dialog om samma fråga på resultatdialogen mellan kommunstyrelsens presidium och socialnämndens presidium.

Kommunstyrelsen beslutade 2022-11-29 inriktning enligt alternativ C, att markprojektering påbörjas för att få ett underlag till februari månads sammanträde, att se över möjligheterna till flytt av befintliga hyresgäster på Bobinen, att hänskjuta finansieringen till budgetberedningen, samt att ge barn- och utbildningssektorn i uppdrag att vid februari månads sammanträde redovisa de tillfälliga lösningarna för Höredaskolan.

### Alternativ C

- Förskola flyttar till Bobinen
- Bullerbyn används till skollokaler
- Furulundsskolans moduler flyttar till Höredaskolan
- Kök och matsal på Höredaskolan byggs ut på befintlig plats
- Ny förskoleavdelning i Höredaskolans lokaler. Omklädningsrum behålls på nuvarande plats.
- Rekommenderas av vd och fastighetschef på Ekfab, löser behov och är mest ekonomiskt fördelaktigt utifrån koncernnivå.
- Preliminär hyra 1,75 miljoner kronor

### Markprojektering/markundersökning för att få ett underlag till möjlighet att bedriva förskola i Bobinen

Sammanfattning av miljöteknisk markundersökning av fastigheten Bobinen 3 inför anläggande av ny skolgård, Enviro Miljöteknik AB:

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Det har endast påträffats förhöjda värden vid ett begränsat område. Resultaten från utförd undersökning visar att bly, PCB och andra ämnen överskrider riktvärden för känslig markanvändning i en provpunkt. Känslig Markanvändning (KM) har valts som riktvärde utifrån vad marken ska användas till, förskoleverksamhet. Eksjö kommunfastigheters, Ekfab, bedömning utifrån rapporten är att det aktuella området med förhöjda värden kan grävas bort, alternativt behöver det inte ingå i förskolans utemiljö. Förskolans gård kan förläggas så att området med förhöjda värden inte ingår i förskolegården.

Den rapport som är gjord saknar EOX-värde då det inte gått att säkerställa med hjälp av det prov som tagits. EOX är inget värde som vanligtvis brukar undersökas men med vetskap om vad det varit för verksamhet i området tidigare så genomfördes även detta prov. Ekfabs bedömning är att sannolikheten för att EOX finns i området är mycket liten.

### Redovisning av de tillfälliga lösningarna för Höredaskolan under läsåret 2023/2024

För att tillgodose lokalbehovet under läsåret 2023/2024, då fler elever kommer att vara på fritidshemmet, ses schemaläggning över för att kunna utnyttja fler lokaler i skolan. Detta kan innebära att lärarna i fritidshem kommer att kunna delta i skolsamverkan i mindre utsträckning. Alternativt behövs en viss personalförstärkning under läsåret, vilket medför en fördyring av verksamheten.

### Möjligheter att flytta befintliga hyresgäster på Bobinen

Idag har hemtjänsten sina personallokaler i huset som är aktuellt för förskola. En dialog har påbörjats inom sektorn och med Ekfab om möjliga ersättningslokaler. De lokaler som har nämnts är apotekslokalen, hemtjänstens administrationskontor, öppna förskolan i källaren och brandstationen.

Det finns en planering på ersättningslägenheter för de ukrainska flyktingarna som kommunen hyr men ingen färdig lösning att presentera i nuläget.

Två av lägenheterna i aktuellt hus har vanliga trygghetsboenden. Ekfab har informerat hyresgästerna men djupare dialog behöver tas för att komma överens om ersättningslägenheter.

### Yrkande

Under kommunstyrelsens utskotts överläggning yrkar **Sebastian Hörlin (S)** att ge förvaltningen i uppdrag att till kommunstyrelsens sammanträde den 4 april komplettera rapporten med resultat för EOX-värden av markproverna.

Efter avslutad överläggning ställer ordförande med kommunstyrelsen utskotts godkännande proposition på barn- och utbildningsnämndens förslag till beslut mot **Sebastian Hörlins (S)** ändringsyrkande.

Kommunstyrelsens utskott beslutar i enlighet med yrkandet.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

### **Beslutsunderlag**

Beslut från barn- och utbildningsnämnden 2023-03-09

Tjänsteskrivelse från Bengt-Olov Södergren, skolchef 2023-03-06

Rapport Bobinen med bilagor

Beslut från kommunstyrelsen 2022-11-29

---

### **Utdrag:**

Kommunstyrelsen

Ekfab

Skolchef

---

	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	--------------------

## Ksu § 50 Hälsans miljömål

Dnr KLK 2023/55

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta 10 åtgärder enligt nedan.

### Ärendebeskrivning

I Länsstyrelsens uppdrag ingår att tillsammans med aktörer i länet, ta fram åtgärdsprogram för länets arbete med de nationella miljömålen. I Jönköpings län finns totalt fem åtgärdsprogram som alla består av åtgärder som kommunerna (och andra aktörer) väljer att åta sig eller inte.

Åtgärdsprogrammen är en central del i Eksjö kommuns miljöarbete. Flera av kommunens tjänstepersoner är aktiva i framtagandet av åtgärdsprogrammen. Miljöpolicyen anger att de åtgärder som vi åtar oss utgör grunden för koncernens miljöhandlingsplan.

För nuvarande gäller följande åtgärdsprogram för Jönköpings län:

- Minskad klimatpåverkan 2021-2025
- Anpassning till ett förändrat klimat 2021-2025
- Vattnets miljömål 2023-2027
- Hälsans miljömål 2023-2027 (remissperiod april-september 2022)

Under 2023 kommer Grön handlingsplan 2018-2022 revideras.

Åtgärdsprogrammet Hälsans miljömål berör främst miljö kvalitetsmålen; frisk luft, giftfri miljö, skyddande ozonskikt, säker strålmiljö samt god bebyggd miljö. Detta åtgärdsprogram, se bilaga 1, ersätter åtgärdsprogrammet Hälsans miljömål 2016-2020 som gällde till och med år 2022.

I september 2022 beslutade kommunstyrelsen, se bilaga 2, att lämna remissvar om att anta 13 åtgärder och när åtgärdsprogrammet är antaget återkomma till länsstyrelsen med beslutade åtgärder för Eksjö kommun. Nu har Landshövdingen fastställt åtgärdsprogrammet för Hälsans miljömål. Under remisstiden så gjordes en del ändringar. En del åtgärder har formulerats om, en del har slagits ihop och en del har tagits bort. I stället för 28 åtgärder innehåller nu åtgärdsprogrammet 19 åtgärder. Som en följd av revideringen återstod 9 av de 13 åtgärder som kommunstyrelsen avsåg genomföra. Sedan remissen föreslår nu koncernledningen att kommunstyrelsen antar ytterligare en åtgärd, se nummer 10 nedan.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Åtgärderna redovisas i följande fokusområden, vilka bedöms som särskilt viktiga för att möta utmaningarna för hälsans miljömål; giftfri miljö, hållbar produktion och konsumtion, livsmiljöer för god hälsa, hållbara städer och samhällen.

Åtgärderna ska genomföras under programtiden (2023–2027) och följs upp årligen genom rapportering till Länsstyrelsen. Varje åtgärd i programmet har tillhörande indikatorer.

### Giftfri miljö

Användningen och produktionen av kemiska produkter ökar kraftigt i världen. Den globala handeln med kemikalier och varor leder till att miljö- och hälsoskadliga kemiska ämnen sprids vid tillverkningen, under användningen och i avfallsledet. Vi behöver minska de miljö- och hälsofarliga ämnena genom förebyggande åtgärder, skapa en giftfri vardag samt genomföra tillsyn av pågående och nedlagda miljöfarliga verksamheter. För att skydda människors hälsa, djur och växter behöver spridningen av farliga ämnen förebyggas och minska.

Åtgärder:

1. Öka kunskapen om handlingsplaner för förorenade områden
2. Inventera och riskklassa förorenade områden
3. Genomföra undersökningar av potentiellt förorenade områden
4. Arbeta med efterbehandlingsåtgärder av förorenade områden
7. Minimera mängden kemiska produkter i den egna verksamheten

### Hållbar produktion och konsumtion

Konsumtionsvanorna och livsstilen i Sverige ger upphov till en stor påverkan på miljön. Vi behöver ställa om till hållbara konsumtions- och produktionsmönster, skapa en ökad och effektiv resurshushållning samt ställa om flödena från linjära till cirkulära. Hållbar konsumtion kan också ge ökad konkurrenskraft, tillväxt på såväl den lokala som globala marknaden, ökad sysselsättning, förbättrad hälsa och minskad fattigdom. Omställning till en hållbar konsumtion och produktion av varor är en nödvändighet för att minska vår negativa påverkan på klimat, miljö och människors hälsa.

Åtgärder:

9. Minska avfallsmängderna och främja cirkularitet

### Livsmiljöer för god hälsa

Den fysiska livsmiljön har en påverkan på människors hälsa och välbefinnande. Dålig luft, buller, UV-strålning och brist på rörelse ger negativa hälsoeffekter. Att vistas i naturen kan bidra till en bättre hälsa genom exempelvis minskad stress, stärkt kognitiv förmåga och förbättrad psykisk hälsa. Grönområden minskar exponeringen för buller, luftföroreningar, värme och skadligt solljus och skapar möjligheter för fysisk aktivitet.

I remissrundan antogs inga åtgärder då man bedömde att det arbete som görs är tillräckligt i förhållande till behoven.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Det finns en åtgärd ”hälsofrämjande utomhusmiljöer” där vi resonerade att vi redan genomför den ändå, men nu tänker vi att det är bra att ta med den för att säkra spridning och länka till projektet odling som pedagogiskt verktyg.

Åtgärder:

10. Etablera hälsofrämjande utomhusmiljöer på förskole- och skolgårdar

### Hållbara städer och samhällen

För att skapa en hållbar samhällsplanering behöver den fysiska miljön planeras och utvecklas för att bevara ekosystemtjänster, kulturmiljöer, minska miljöpåverkan samt skapa hälsosamma och inkluderande livsmiljöer.

Byggnader och bebyggelsemiljöer är en viktig del av vårt kulturarv, de synliggör vår historia, berikar vår livsmiljö och är viktiga för kommunens attraktionskraft. De är också betydelsefulla ur hållbarhetssynpunkt- såväl ekonomiskt, socialt som miljömässigt. Därför är det viktigt att värna såväl hela bebyggelsemiljöers som enskilda byggnaders kulturvärden. I dagens samhälle har många kulturmiljöer förlorat sina ursprungliga funktioner och kan ses som ett hinder för exploatering och en rationell markanvändning. Dessa miljöer riskerar att rivras, förfalla eller växa igen utan skötsel eller hänsyn till dess kulturhistoriska värden. I översiktsplanen står det att kulturmiljöer inte ska ses som hinder utan tillvaratas, användas, utvecklas och integreras i den fysiska planeringen, se bilaga 3 sid 43.

Det saknas en samlad överblick över den kulturhistoriskt värdefulla bebyggelsen och därmed även hur mycket som bör skyddas. En inventering behöver göras så att det finns underlag för att ta hänsyn till kulturvärden i bygglovsprocesser. Det är sedan också viktigt att politiken följer underlaget med utpekade värden och är konsekventa i bygglovsärenden.

Åtgärder:

14. Etablera attraktiva allmänna platser för unga
18. Aktualisera underlag för kulturmiljövärden
19. Skydda särskilt värdefull kulturmiljö

Andra åtgärder som verkar mot samma mål, till exempel främja fysisk aktivitet (22) bevara ekosystemtjänster och minska miljöpåverkan har antagits under åtgärdsprogrammen Grön handlingsplan 2018-2022 och Anpassning till ett förändrat klimat 2021-2025.

Social hållbarhet integreras redan i den fysiska planeringen (15). Etablerad kulturmiljösamverkan (16) finns redan. Att upprätta regionala etappmål för kulturhistoriskt värdefull bebyggelse (17) anser vi överlappa med övriga åtgärder.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från Sara Bergqvist 2023-02-10

Översiktsplan 2040 Eksjö kommun - del 2 1 sida 26-83

Åtgärdsprogram Hälsans miljömål 2023-2027

Beslut Ks 2022-09-06

---

### Utdrag:

VD Eksjö Energi

VD Eksjö Fastighetsbolag

Samhällsbyggnadschef

Sektorschef Sociala sektorn

Skolchef

Kommundirektör

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 51 Ungdomslotsar

Dnr KLK 2023/87

### Beslut

Kommunstyrelsens utskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ge förvaltningen i uppdrag att ta fram en sektorsövergripande handlingsplan för förebyggande arbete mot droger bland barn och unga, samt

att hänskjuta ärendet till budgetberedningen.

### Ärendebeskrivning

Ungdomslotsar arbetar riktat mot ungdomar för att bygga relationer. Idag arbetar ungdomslotsarna på mellanstadiet och högstadiet.

Det finns medel till fyra tjänster som ungdomslotsare.

Socialnämnden ser en oro över bland annat drogmissbruk i kommunen långt ner i åldrarna och ser ett behov av ökat samarbete mellan barn och utbildningssektorn och sociala sektorn i dessa frågor. Socialnämnden framför att det skulle behövas en arbetsgrupp som i akutlägen kan arbeta med problemet och göra riktade insatser och som har mandat att agera när behov uppstår.

### Yrkande

Under kommunstyrelsens utskotts överläggning yrkar **Markus Kyllenbeck (M)**

att ge förvaltningen i uppdrag att ta fram en sektorsövergripande handlingsplan för förebyggande arbete mot droger bland barn och unga, samt

att hänskjuta ärendet till budgetberedningen.

Efter avslutad överläggning ställer ordförande med kommunstyrelsens utskotts godkännande proposition på socialnämndens förslag till beslut mot **Markus Kyllenbecks (M)** ändringsyrkande.

Kommunstyrelsens utskott beslutar i enlighet med yrkandena.

### Beslutsunderlag

Socialnämndens beslut 2023-03-21

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



**Utdrag:**

Kommunstyrelsen  
Socialnämnden

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 52 Rapportering av ej verkställda beslut enligt Sol och LSS - kvartal 4

Dnr KLK 2023/76

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

**att** kommunstyrelsen inte har något att erinra mot samhällsbyggnadsnämndens förslag till beslut.

Socialnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta

**att** godkänna rapporten.

### Ärendebeskrivning

Socialnämnden har genom socialtjänstlagen, (SoL), 16 kap. 6 f § skyldighet att rapportera till Inspektionen för vård och omsorg, (IVO), gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL som inte verkställts inom tre månader från beslutsdatum.

Rapporteringen gäller även avbrott i verkställighet om beslutet inte verkställts på nytt inom tre månader. Denna rapportering sker på individnivå. Rapporteringen ska ske en gång per kvartal.

Enligt SoL 16 kap. 6 g § ska socialnämnden anmäla till IVO när nämnden har verkställt ett gynnande beslut som enligt 6 f § har rapporterats som ej verkställt. Datum för verkställigheten ska då anges.

Enligt 16 kap. 6 h § SoL ska denna statistikrapportering lämnas från socialnämnd till kommunfullmäktige i form av hur många, typ av bistånd samt hur lång tid som förflutit från dagen för respektive beslut. Rapporteringen ska ske en gång per kvartal.

Socialnämnden har genom lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS 28 f § skyldighet att rapportera till IVO gynnande beslut enligt 9 § LSS som inte verkställts inom tre månader från beslutsdatum. Rapporteringen gäller även avbrott i verkställighet om beslutet inte verkställts på nytt inom tre månader. Denna rapportering sker på individnivå. Rapporteringen ska ske en gång per kvartal.

Enligt 28 g § LSS ska Socialnämnden anmäla till IVO när nämnden har verkställt ett gynnande beslut som enligt 28 f § har rapporterats som ej verkställt. Datum för verkställigheten ska då anges.

Enligt 28 h § LSS ska denna statistikrapportering lämnas från socialnämnd till kommunfullmäktige i form av hur många, typ av bistånd samt hur lång tid som

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

förflutit från dagen för respektive beslut. Rapporteringen ska ske en gång per kvartal.

Socialnämnden har genom socialtjänstlagen, (SoL), 16 kap. 6 f § skyldighet att rapportera till Inspektionen för vård och omsorg, (IVO), gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL som inte verkställts inom tre månader från beslutsdatum. Rapporteringen gäller även avbrott i verkställighet om beslutet inte verkställts på nytt inom tre månader. Denna rapportering sker på individnivå. Rapporteringen ska ske en gång per kvartal.

Enligt SoL 16 kap. 6 g § ska socialnämnden anmäla till IVO när nämnden har verkställt ett gynnande beslut som enligt 6 f § har rapporterats som ej verkställt. Datum för verkställigheten ska då anges.

Enligt 16 kap. 6 h § SoL ska denna statistikrapportering lämnas från socialnämnd till kommunfullmäktige i form av hur många, typ av bistånd samt hur lång tid som förflutit från dagen för respektive beslut. Rapporteringen ska ske en gång per kvartal.

Socialnämnden har genom lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS 28 f § skyldighet att rapportera till IVO gynnande beslut enligt 9 § LSS som inte verkställts inom tre månader från beslutsdatum. Rapporteringen gäller även avbrott i verkställighet om beslutet inte verkställts på nytt inom tre månader. Denna rapportering sker på individnivå. Rapporteringen ska ske en gång per kvartal.

Enligt 28 g § LSS ska Socialnämnden anmäla till IVO när nämnden har verkställt ett gynnande beslut som enligt 28 f § har rapporterats som ej verkställt. Datum för verkställigheten ska då anges.

Enligt 28 h § LSS ska denna statistikrapportering lämnas från socialnämnd till kommunfullmäktige i form av hur många, typ av bistånd samt hur lång tid som förflutit från dagen för respektive beslut. Rapporteringen ska ske en gång per kvartal.

### **Rapportering enligt 16 kap. 6 h § SoL samt enligt 28 h § LSS**

#### **Rapporteringsperiod: kvartal 4 2022**

Antal återrapporterade beslut: 8

Antal nyanmälda beslut: 12

ÄO            Antal återrapportering: 4

                          Antal nyrapportering: 11

#### **Sammanfattning:**

Från tidigare rapportering kvarstår fyra ärenden varav ett ärende kvarstår även till nästa kvartal. För perioden är det elva nyanmälda ärenden. I tio ärenden har brukaren tackat nej till anvisad plats en till två gånger, i fyra ärenden är det platsbrist. Tid från beslutsdatum till verkställande varierar från tre till sju månader. Under perioden är åtta ärenden som kvarstår till nästa kvartal och två ärenden är avslutade utan verkställande.

IFO            Antal återrapportering: 3

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Antal nyrapportering: 0

**Sammanfattning:**

Från tidigare rapportering kvarstår tre ärenden varav två ärenden kvarstår även till nästa kvartal. För perioden är det inga nyanmälda ärenden. I samtliga ärenden beror det på rekryteringsproblem. Tid från beslutsdatum till verkställande är det fyra månader.

LSS FUNK Antal: återrapportering: 2

Antal nyrapportering: 0

**Sammanfattning:**

Från tidigare rapportering kvarstår två ärenden varav båda ärenden kvarstår även till nästa kvartal. För perioden är det inga nyanmälda ärenden. I det ena ärendet är det platsbrist och i det andra ärendet är det rekryteringsproblem.

**Beslutsunderlag**

Socialnämndens beslut 2023-03-08

Tjänsteskrivelse av Carina Strandesjö, socialt ansvarig socionom, 2023-02-08.

**Utdrag:**

Socialt ansvarig socionom

Socialchef

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 53 Arbetskor - motion

Dnr KLK 2022/204

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

**att** kommunstyrelsen utifrån gällande regler avseende förmånsbeskattning inte har något att erinra mot socialnämndens förslag till beslut.

Socialnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta

**att** avslå motionen.

### Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade 2022-10-11 att remittera rubricerad motion till socialberedningen med återredovisning till kommunfullmäktige senast mars månad 2023.

Lars Aronsson (S) framför i motion 2022-09-05 följande;

Till en god vård och omsorg hör en bra arbetsmiljö och goda arbetsvillkor för de anställda. En bra arbetsmiljö för de anställda är bra för brukarna.

Nu är det dags att ta upp rätten till arbetskor. Rätten ska inte bero på om det är en manligt eller kvinnligt dominerad arbetsplats. Rätten ska ske utifrån behov som exempelvis väder (utomhusarbete), hygien, smittorisk eller slitage.

Att gå eller stå mycket i arbetet, kombinerat med tunga lyft, ökar risken för belastningsskador. Bra arbetskläder inklusive skor, hjälpmedel och fler dubbelbemanningar, minskar denna risk.

Medarbetarna har länge krävt fria arbetskor. Nu är det dags att lyssna på medarbetarna och deras fackliga organisationer. Fria arbetskor gör dessutom Eksjö kommun till en mer attraktiv arbetsgivare.

Lars Aronsson yrkar därför

**att** fria arbetskor införs så snart det är möjligt,

**att** vilka grupper som ska omfattas av fria arbetskor och kläder, bestäms i samråd med berörda fackliga organisationer.

Yttrande av motionärens förslag är att arbetskor inte kan prioriteras inom sociala sektorns ekonomiska ramar.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ärendebeskrivning

Att arbetsgivaren ska svara för fria arbetsskor till medarbetare inom vård och omsorg är en fråga som är aktuell för både Kommunal och Vårdförbundet nationellt. Frågan var senast uppe i avtalsrörelsen med Vårdförbundet våren 2022 men den reglerades inte i kollektivavtalet. SKR konstaterar att gällande skatteregler ligger utanför parternas mandat och att nuvarande regler om skyddsskor inte omfattar yrken inom exempelvis vård och omsorg.

Regeringen har gett Arbetsmiljöverket i uppdrag att redogöra för hur belastningsskador hos arbetstagare som går och står mycket i sitt arbete kan förebyggas genom användandet av utrustning i arbetet, däribland ändamålsenliga skor. Av redogörelsen framgår att det utifrån rådande kunskapsläge inte anses vara klarlagt att ändamålsenliga arbetsskor ensamt förhindrar belastningsbesvär i rygg, höfter och knän. I stället är det en kombination av faktorer i arbetsmiljön, till exempel lokalernas utformning och golvets hårdhet samt hur länge man står och går, som avgör riskerna.

Enligt arbetsmiljölagen har arbetsgivaren ett generellt ansvar att vidta åtgärder som behövs för att förebygga att arbetstagarna utsätts för ohälsa eller olycksfall i arbetet. Det innefattar bland annat att erbjuda personalen utrustning och information för att de inte ska skadas i sin yrkesutövning. Det är Arbetsmiljöverkets föreskrifter om personlig skyddsutrustning (AFS 2001:3) som avgör vilka som har rätt till fria arbetsskor. Arbetsskor som används för att undvika till exempel förslitningsskador på lång sikt räknas inte som skyddsskor.

Enligt Socialstyrelsens föreskrifter om basal hygien i vård och omsorg, SOSFS 2015:10 finns inga krav på arbetsskor ur ett hygieniskt perspektiv. Det finns inte heller inom äldreomsorgen behov av regelrätta skyddsskor, som arbetsgivaren är skyldig att tillhandahålla.

Tillhandahållandet av arbetsskor kompliceras av de villkor som Skatteverket ställer för att arbetsgivare ska kunna tillhandahålla dem som skattefri förmån. Skatteverket begär att arbetskläder och skor bland annat ska vara försedda med arbetsgivarens namn eller logotyp så att de märkbart avviker från vanliga plagg. Vidare säger Skatteverket att logotypen således bör ha en sådan placering och vara av en sådan storlek och färgsättning som gör att en besökare tydligt uppfattar märkningen. Detta innebär att vissa klädesplagg normalt inte kan komma i fråga för skattefrihet, till exempel underkläder och skor.

## Arbetsgivarens förutsättningar för arbetsskor och skyddsskor

Skyddsskor är personlig utrustning som ska tillhandahållas gratis och utan förmånsbeskattning av arbetsgivaren till de som utför arbetsuppgifter där dessa krävs. Sociala sektorn erbjuder skyddsskor till de yrkesgrupper där lagen kräver det inom måltidsverksamhet och arbetsmarknadsenheten.

För arbetsskor gäller andra regler utifrån skattelagstiftningen. Bedömningen av de rättsliga vägledningarna som finns samt av uttalanden som också hämtats in är att arbetsskor som tillhandahålls gratis av arbetsgivaren är en skattepliktig förmån för arbetstagaren. Även en ekonomisk kompensation till arbetstagaren för inköp av arbetsskor beskattas. Arbetsskor kan vara skattefria, men det kräver att de skor

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

som arbetstagaren tillhandahåller inte lämpar sig för någon typ av annan användning.

Beslutas att arbetsgivaren ska tillhandahålla arbetsskor kan det administreras på olika sätt och arbetstagaren kommer att förmånsbeskattas för skoförmånen.

Förslaget innebär att alla medarbetare erbjuds ett begränsat sortiment på inneskor årsvis inom brukarnära arbeten som exempelvis vård- och omsorgsboende, personliga assistenter, gruppboende, daglig verksamhet, dagverksamhet och korttidsverksamhet. Medarbetare i hemtjänst, hemsjukvård, boendestöd, nattpatrull erbjuds ett antal förslag på kostnadsfria ytterskor.

Satsningen är årlig och berör ca 700 medarbetare inom sociala sektorn. Sektorns årliga kostnad beräknas till ca 0,6 miljoner kronor (mnkr) och därtill arbetsgivaravgifter (för år 2023 motsvarande 44,53 procent av skornas kostnad).

Frågan kring arbetsskor för socialnämndens arbetsgrupper är dock inte enkel eftersom det inte finns lagstöd motsvarande skyddsskor inom vård och omsorg. Det finns en stor osäkerhet i kommunerna kring hur frågan av arbetsskor ska tolkas och sektorn anser att frågan borde lösas genom förändrad lagstiftning för att skapa en tydlighet i frågan. Många medarbetare går mycket på hårda golv och en medarbetare går många steg per dag. Därför är det bra med skor som en förebyggande arbetsmiljöåtgärd. Sociala sektorn anser att en investering i bra skor bör främja färre sjukskrivningar samt färre förslitnings- och fallskador. En satsning på arbetsskor kan ses som ett förebyggande arbetsmiljöarbete som även gör sektorn till en mer attraktiv arbetsgivare för både att behålla och attrahera medarbetare och kunna ha en god kompetensförsörjning. Förslaget kan i den bemärkelsen vara positiv men bedömningen är att andra åtgärder har större effekt på hållbar utveckling såsom det systematiska arbetsmiljöarbetet och kompetensutveckling.

Skatteverket har fört fram i artiklar att skorna inte ska förmånsbeskattas om det finns smittorisk eller risk för att skorna blir förstörda i arbetet. Hela värden har ett arbetssätt med till exempel handsprit som lätt förstör både kläder och skor. Även risken för smittspridning bör beaktas. För att säkerställa att skorna kan vara skattefria ska samtliga arbetsskor vara uppmärkta med logga, de är obligatoriska att använda utifrån säsong, och de används endast i arbetet. Rutiner behöver finnas för att säkerställa detta och en ökning av administration inom respektive verksamhet bedöms för hanteringen av arbetsskor såsom lagerhållning, utprovning och beställning. Den tolkning som sociala sektorn gör kring arbetsskor är att det är svårt att uppfylla dessa krav i ett genomförande.

### Ekonomiska konsekvenser

Förslaget skulle innebära en årlig ökad kostnad på cirka 0,6 mnkr (exklusive arbetsgivaravgifter) för sociala sektorn exklusive kostnad för ökad administration. Socialnämnden föreslår att motionen avslås då det inte finns medel inom budgetram. Det finns inte heller lagkrav inom vård och omsorg på att tillhandahålla arbetsskor och sektorn bedömer att vid ett eventuellt budgettillskott bör till exempel ökad bemanning och kompetensutveckling prioriteras.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

### Tillägg till utredningen

Socialnämnden beslutade 2023-02-08 att förvaltningen undersöker vad det skulle kosta att köpa in arbetsskor för hemtjänstpersonal, vad blir förmånsbeskattningen och vilken administration det krävs samt att beakta att det kan ge konsekvenser för övriga sektorer och att det kan bli kostnadsdrivande för förvaltningen.

Socialnämnden beslutade 2023-03-08 att godkänna tillägget.

Förvaltningen bör behandla yrkesgrupper lika om det inte finns sakliga skäl för något annat. Att införa arbetsskor inom hemtjänst medför en särbehandling utan sakliga grunder gentemot andra yrkesgrupper och bedömningen är att ett beslut om införande av arbetsskor inom hemtjänsten skulle bli kostnadsdrivande inom förvaltningen.

Förslaget om arbetsskor för hemtjänstpersonal innebär att alla medarbetare inom hemtjänsten på sociala sektorn erbjuds ett begränsat sortiment av utomhusskor. Satsningen är årlig och berör, utifrån nuvarande organisation, ca 160 tillsvidareanställda medarbetare inom hemtjänsten på sociala sektorn. Utifrån ett uppskattat inköpspris på 1 000 kr per sko beräknas sektorns årliga kostnad uppgå till ca 160 000 kr exklusive arbetsgivaravgifter och administrativa kostnader som hanteringen av förmånen skulle komma att innebära.

Arbetsskor som tillhandahålls gratis av arbetsgivaren är en skattepliktig förmån för arbetstagaren. Förutom kostnad för arbetsgivaren tillkommer därmed förmånsbeskattning för skornas inköpspris av arbetstagaren. Skattesatsen beror på individens marginalskatt och använd skattetabell men bedöms för de flesta av arbetstagarna hamna på drygt 30 procent av inköpspriset (kommunal inkomstskatt).

Den administration som tillkommer per verksamhetsområde löpande omfattas av upphandling, att utse lämpligt sortiment, att anordna för utprovning, att beställa varorna samt ordna med returerna. För att kunna beräkna kostnad för tidsåtgång och resursåtgång krävs framarbetade rutiner som idag saknas.

Det finns andra yrkesgrupper inom kommunen som skulle behöva erbjudas arbetsskor om medarbetare inom hemtjänst erbjuds för att ha likvärdig arbetsmiljö för medarbetarna. Ett erbjudande om arbetsskor för medarbetare inom hemtjänsten skulle vara kostnadsdrivande i förvaltningen i egenskap av att det är till fördel för alla yrkesgrupper att få fotvänliga arbetsskor för en förebyggande arbetsmiljö.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## Yrkande

Under kommunstyrelsens utskotts överläggning yrkar **Markus Kyllenbeck (M)** att kommunstyrelsen utifrån gällande regler avseende förmånsbeskattning inte har något att erinra mot socialnämndens förslag till beslut.

Efter avslutad överläggning ställer ordförande med kommunstyrelsens utskotts godkännande proposition på **Markus Kyllenbecks (M)** tilläggsyrkande mot avslag.

Kommunstyrelsens utskott beslutar i enlighet med yrkandet.

## Beslutsunderlag

Socialnämndens beslut 2023-03-08

Kommunstyrelsens beslut 2022-10-11

Motion från Lars Aronsson (S) 2022-09-05

Tjänsteskrivelse från Carola Walfridson, verksamhetsstrateg 2023-01-09

Tjänsteskrivelse från Carola Walfridson, verksamhetsstrateg och Josefin Evegren, sektorsekonom 2023-02-13

---

## Utdrag:

Kommunstyrelsen

Socialchef

Sektorsekonom

Funktionschef VoO

Enhetschefer hemtjänsten

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 54 Säkrare gång- och cykelväg i Vildparken och Hotellträdgården - medborgarförslag

Dnr KLK 2021/47

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna åtgärdsförslaget samt

att åtgärden genomförs under 2023 inom ramen för samhällsbyggnadssektorns investeringsbudget.

### Ärendebeskrivning

Förslagsställaren i medborgarförslaget framförde att det är många som upplever att det är mörkt att promenera i Vildparken kvällstid. Det finns idag ingen belysning på grusvägarna i Vildparken utan bara längs de asfalterade vägarna vid ån och vid vägen som går mitt i parken från Parkgatan mot Norra Ågatan. Det är ett stort och otryggt område i parken som inte är belyst idag. Blir parken belyst skulle det innebära en säkrare och trevligare park att vistas i. Förslagsställaren önskar att det blir liknande belysning i Vildparken och gångvägen i Hotellträdgården som det är i Järnvägsparken.

Kommunstyrelsen beslutade 2021-08-31 att ge förvaltningen i uppdrag att ta fram förslag till förbättrad belysning i Vildparken med återredovisning till kommunstyrelsen.

Av den utredning som genomförts konstaterades att vissa områden i Vildparken är i behov av bättre belysning, framför allt i den södra delen av parken. Vid framtagande av förslag på ny belysning har dialog med Region Jönköping och räddningstjänsten skett. Området närmast sjukhusets akutmottagning används till landning av helikoptrar. Eftersom en helikopter behöver en stor yta för att landa skulle eventuella belysningsstolpar längs stråket mellan Västanågatan och Parkgatan stå i vägen för det. Detta var anledningen till att ny belysning längs denna sträcka har uteslutits. Förslaget resulterade dock i att tolv nya belysningspunkter kommer att sättas upp längs den vägen som löper mellan Västanågatan och bron vid Norra Ågatan. Åtgärden kommer att genomföras i april-maj 2023. Kostnad för åtgärden bedöms till 280 tkr.

I samhällsbyggnadssektorns arbete med att utveckla kommunens allmänna platser ingår, som en prioriterad punkt, trygghetsåtgärder i några av stadens centrala parker. Som det framgår i medborgarförslaget har åtgärder i Järnvägsparken redan gjorts. Detta efter att personal vid sociala sektorn uppmärksammat både polisen

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

och samhällsbyggnadssektorn om trygghetsproblem i området. Den nya belysningen har uppskattats av allmänheten och parken används flitigare under kvällstid året runt. I samband med belysningsåtgärderna upprustades parken med fler bänkar. Även vid hotellträdgården har en del åtgärder genomförts. Gång- och cykelvägen längs stråket mellan Västerlånggatan och bron mot Högländssjukhuset har upprustats med ny belysning.

### Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadsnämndens beslut 2023-03-08

Tjänsteskrivelse från stadsarkitekt Lucia Botero Fridholm, 2023-02-15

Bilaga Säkrare gång- och cykelväg i Vildparken och Hotellträdgården

Kommunstyrelsens beslut 2021-05-04, 2021-08-31

Medborgarförslag från Monica Ahlenius 2021-02-12

---

### Utdrag:

Kommunstyrelsen

Stadsarkitekten

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 54 Redovisning av delegationsbeslut 2023 - kommunledningskontoret

Dnr KKK 2023/8

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott beslutar

att ärendet anmäls.

### Ärendebeskrivning

Under sammanträdet redovisas delegationsbeslut gjorda av  
kommunledningskontoret

### Beslutsunderlag

Underlag från kommunledningskontoret

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ksu § 55 Obesvarade medborgarförslag och motioner

### Beslut

Kommunstyrelsens utskott beslutar

att notera informationen.

### Ärendebeskrivning

En motion eller ett medborgarförslag bör, enligt Kommunallagen, beredas så att kommunfullmäktige kan fatta beslut inom sex månader från det att förslaget väckts. Fullmäktige kan vid behov, avskriva medborgarförslagen från vidare handläggning.

Vid dagens sammanträde redovisas förteckning över obesvarade medborgarförslag och motioner för kommunledningskontoret.

### Beslutsunderlag

Förteckning över obesvarade motioner och medborgarförslag

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande